

完善市场准入负面清单管理模式 合理设定市场禁入和许可准入事项

中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》

新华社权威快报

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发

《关于完善市场准入制度的意见》

意见明确

- 完善市场准入负面清单管理模式
- 放开充分竞争领域准入
- 有序放宽服务业准入限制
- 优化新业态新领域市场准入环境

新华社内部出品

据新华社电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于完善市场准入制度的意见》。意见提出：

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，

行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则

和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅

公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

据新华社电 日前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1. 吉林省长春市教育局违规开展创建示范活动、南关区教育局长期借调教师。2023年，长春市教育局在不具备创建示范活动开展权限情况下，开展“依法治校示范校”创建工作，并将上级单位“两年一创建”的频次加码为“一年一创建”，将上级单位下发的98项评价指标层层分解为179项打分标准，导致有的申报学校准备了约1000项评审材料，给基层学校增加负担。2024年3月，在中央已部署创建示范活动清理优化工作后，长春市教育局仍未及时叫停“依法治校示范校”创建工作。同时，长春市南关区教育局长期从中小学校抽调借用教师，借调教师占全局工作人员比重曾高达60%以上，有的借调时间超过20年。

2. 江苏省镇江市扬中市绕道社会组织或国有企业规避审批、摊派费用举办河豚节。2016年至2023年，扬中市未履行报批程序，以扬中市河豚协会或

国有企业名义共举办7届河豚节，实际由政府主导，活动方案经市委、市政府会议研究确定，相关党政机关参与主办或协办，共支出费用8400余万元。其中以“社会团体费”“广告宣传费”等名义向所属机关事业单位、乡镇（街道）、村（社区）、国有企业等摊派4200余万元，向民营企业、商业银行等单位及个人拉赞助740余万元，承办河豚节的国有企业垫资3400余万元。7届河豚节共举办6场文艺活动，费用主要为摊派或变相摊派的资金。

3. 国家管网集团办公室对各部门各单位召开会议缺乏统筹，导致开会多陪会多，干部职工反映比较强烈。据统计，2022年，国家管网集团总部（含部门单位）要求下属企业参加的会议800余次，平均每个工作日超过3次，2023年某下属公司参加集团及各部门各单位会议280余次，平均每个工作日都有会议。2023年9月有关方面指出其“开会多陪会多”问题，此后6个月内会议数量不降反升。会议多陪会多挤占大量工作时间，国家管网集团干部职工对此反映比较强烈。

以上典型问题暴露出有的地方开

展创建示范活动过于随意，违反规定、层层加码提出创建要求，为基层减负的主动意识不够强；有的地方规避相关要求举办活动，以各种方式摊派活动资金，造成严重浪费，反映出有关部门把关不严、作风不实、监管不力；有的单位精文减会意识树得不够牢，超出规格和规模随意召开会议，要求下属单位层层陪会，会议质量有待进一步提升。

各地区各部门要认真学习贯彻党的二十大精神，学习贯彻党中央决策部署和习近平总书记有关重要指示批示要求，从党和国家事业全局高度，深刻认识整治形式主义为基层减负的重大政治意义，充分认识为基层减负是一项厚植党的执政基础的政治任务，持续增强抓减负的内生动力。要加大通报典型问题的整改整治力度，举一反三、真查实改，避免问题重复出现、反复整改。上级部门要聚焦“表现在基层、根子在上面”的问题，对通报的典型问题进行对照检视，加强上下联动、同题共答、源头治理，更好发挥示范带动作用，不断推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。

创纪录！叶光富在轨飞行时长已达300天

据央视报道 昨天21时许，“80后”乘组航天员叶光富、李聪、李广苏在轨飞行已达118天。今年4月25日20时59分，神舟十八号载人飞船一飞冲天，三位航天员开启了半年的太空之旅。

在此次载人飞行任务中，“老将”叶

光富担任指令长。2021年10月16日，他曾随翟志刚、王亚平搭乘神舟十三号载人飞船进入天和核心舱，成为入驻中国空间站的第二批航天员。

神舟十三号航天员在空间站组合体工作生活183天。加上目前神舟十八

号在轨工作时长，这意味着，航天员叶光富在轨飞行时长已达300天，创造纪录。

据悉，我国目前在轨飞行时间突破200天的航天员有四人。除了叶光富外，还有景海鹏、陈冬和汤洪波。

全国妇联等6部门将于9月举办全国万人集体婚礼

据新华社电 为大力推进移风易俗，积极培育新型婚育文化，全国妇联联合中央精神文明建设办公室、国家民族事务委员会、民政部、农业农村部及中央军委政治工作部，将于9月22日举办“家国同庆见证幸福”2024年全国万人集体婚礼。

集体婚礼以“家国同庆见证幸福”为主题，寓意万千家庭共庆祖国华诞，祖国见证每一个家庭幸福时刻。当天，全国5000对1万名新人（含香港、澳门和台湾地区）将以中式仪式进行集体婚礼，新人们共同许下“相守一生、白头偕老”的幸福承诺，发出婚事新办简办、反

对高价彩礼的倡议。

集体婚礼将在北京设主会场，在各省区市和新疆生产建设兵团设分会场，通过视频连线同步进行。据悉，本次集体婚礼是公益性质。即日起，各地新人可凭结婚证通过“全国妇联女性之声”微信公众号自愿报名参加。

国家实施能源重点领域大规模设备更新

据新华社电 国家发展改革委、国家能源局8月21日联合发布《能源重点领域大规模设备更新实施方案》，推动能源重点领域大规模设备更新和技术改造，重点任务包括推进火电设备更新和技术改造、推进输配电设备更新和技术改造、推进风电设备更新和循环利用、推进光伏设备更新和循环利用、稳妥推进水电设备更新改造、推进清洁取暖设备更新改造，以标准提升促进设备更新和技术改造。

八部门发文

促新能源城市公交车辆动力电池更换

工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告称

在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车辆动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出

持续推进城市公交车电动化替代支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代

据了解

此次公告旨在做好老旧新能源城市公交车辆安全有序更换动力电池工作，服务人民群众安全便捷出行