

# 一揽子增量政策推动经济“向上向好”

## 到底要增在何处？释放了什么信号？

— 新华社权威速览 —

### 增量政策密集推出一图速览

10月8日，国新办就“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上向好、发展态势持续向好”有关情况举行发布会。

国家发展改革委主任郑栅洁介绍系统落实一揽子增量政策的具体举措，一图速览

### 加力提效 实施宏观政策

加大宏观政策 逆周期 调节力度

加快推动 重大改革 举措落地 增强 宏观政策 取向一致性

### 进一步扩大内需

在消费方面，重点是把促消费和惠民结合起来，促进中低收入群体增收，实施提振消费行动。

• 加大对特定群体的支持力度。要提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面，提高本专科生、研究生国家助学贷款额度，推动降低贷款利率等

• 结合大规模设备更新和消费品以旧换新，推动大宗商品消费持续扩大

• 扩大养老、托育等服务消费。培育数字消费、绿色消费等新型消费业态，增强供给侧对中高端需求的适配性



在投资方面，重点是扩大有效投资，加快形成实物工作量。

• 用足用好今年各类资金。目前7000亿元中央预算内投资已经全部下达，1万亿元超长期特别国债已经全部下达项目和地方，目前正在加快推进项目建设和资金拨付

• 提前谋划并下达明年部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划。明年要继续发行超长期特别国债并优化投向，加力支持“两重”建设

• 优化实施投资重大政策。抓紧研究适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例，尽快出台合理扩大地方政府专项债券支持范围的具体改革举措

“十一”假期前，一系列经济政策的公布和落地，给市场带来的积极反应仍在持续。

10月8日，“十一”假期后的第一个工作日，国新办的首场发布会，主题依然与宏观经济政策密切相关，发改委介绍一揽子增量政策有关情况。

一揽子的增量政策，重点在哪儿？政策的实施有什么作用和影响？如何保障政策有效落地？央视《新闻1+1》连线宏观经济学家、上海财经大学校长刘元春，解读政策内容。

### 一揽子增量政策的推出，释放什么信号？

9月24日，一揽子货币政策、金融政策出台之后，大家就高度关注下一轮政策。9月26日，一揽子增量政策又加力推出，引起高度关切。刘元春表示：

第一，这对回应市场关切，形成良好的预期是必要的举措；

第二，体现了加快政策的执行力度和加快政策出台的力，说明国家在稳增长上的决心；

第三，更重要的是，通过一揽子增量政策的发布，清晰说明目前的政策举措、相应的目标，以及如何从理性客观的角度来看待现在的目标和工具之间的匹配，从而进一步引导整个市场预期良性循环。

“目前市场依然有一些噪声，大家还在猜国家政策未来出台的速度、力度。这场发布对于一些非理性的说法给出了明确回复。”

### 年内为何提前下达明年两个涉及1000亿元的投资计划？

刘元春表示，提前进行一些投资项目的布局，能有力增强整个投资的连续性，释放出一系列信号：

市场无需担心扩投资的可持续性，今年不仅要足存量和增量，同时还会提前进行布局，这个信号是非常充分的。

集中对五大领域的投资进行了很好梳理，这对于市场信心的提振、市场投资方向的引导会具有很大的作用。

这里面也暗合一个信号，就是投资项目的提前布局，相应的预算以及财政资金的匹配，也会进入一个加力提效的过程。

### 扩大有效投资中如何提振民间投资？

刘元春表示，仅仅是国有投资的提振无法弥补目前的投资缺口，因为民间投资占整个投资总量接近60%，所以民间投资的提振十分重要。

要发挥政府投资的引导性作用，通过政府

投资为民营投资拓展投资空间和投资渠道，与民营投资之间形成互补态势。

在一些特殊的领域，要全面向民营企业开放，从而形成公私合营的新格局，使国有资本和民营资本之间的投资行为产生耦合效应。

### 为何促消费中强调要促进中低收入群体增收？

刘元春说，这些年大家形成了一个新的共识，就是促消费，根本上是要促进收入，还要从根本上改善居民的资产负债表，从而使消费具有收入和资产的支撑。

这一轮促消费的举措，首先是稳地产、稳房

产，同时把特殊人群收入的提升纳入了一揽子政策。对于中低收入群体，通过惠民生来提高他们的收入，成了首要的政策举措。通过惠民生对一些特殊人群的服务消费进行一些补贴和支持，使消费与民生建设和社会建设相一致。

### 加大助企帮扶力度，为何首先强调“规范涉企执法、监管行为”？

刘元春表示，这一两年由于各种因素的驱使，地方政府和一些行业部门在执法和监管中，出现了一些非规范的举措：收“过头税”、乱罚款、乱进行检查的情况，出现了跨区执法、逐利执法的新乱象。扰乱了市场信心和企业预期，

也对很多改革的推行产生了负面影响。因此，要稳企业、稳信心，就要消除目前非规范性的执法和监管，从而恢复整个良好的市场环境，为企业信心和资本信心的提振提供良好的基础。

### 推动一揽子增量政策的有效落地未来需要做好什么？

刘元春认为，必须要在财政政策上加力，必要的财政支出一定要给予全面支持，也就是说要给予货币政策、消费政策、投资政策必要的财政支持。

相应的项目要及时落地，要有中长期的一些定位，要有改革的加力，从而使短期的扩内需政策能够生根，真正地在基本上得到改善，从而稳定目前良好的格局。 据央视《新闻1+1》报道

### 加大助企帮扶力度

规范涉企 执法、监管 行为 提前明确 阶段性政策 后续安排 加强要素 配置保障



### 促进房地产市场 止跌回稳

采取系统性综合措施，对商品房建设严控增量、优化存量、提高质量，加大“白名单”项目贷款投放力度，运用专项债券等支持盘活存量闲置土地，调整住房限购政策，释放刚性和改善性住房需求，加快消化存量商品房，降低存量房贷利率，抓紧完善土地、财税、金融等政策，加快构建房地产发展新模式



### 努力提振资本市场

将采取有力有效的综合措施，大力引导中长期资金入市，打通社保、保险、理财等资金入市堵点，支持上市公司并购重组，稳步推进公募基金改革，研究出台保护中小投资者的政策措施



新华社国内部出品

确保政策同向发力、打出高效“组合拳”

业内专家表示，一揽子增量政策统筹财政、金融、消费、投资、股市等各领域，系统施策、长短结合，有利于强化政策合力，推动经济持续平稳健康发展。

在投资方面，重点是扩大有效投资，加快形成实物工作量。目前，7000亿元中央预算内投资已经全部下达，用于“两重”建设和“两新”工作的1万亿元超长期特别国债已经全部下达项目和地方，目前正在加快推进项目建设和资金拨付。下一步，将提前谋划并下达明年部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划。

“经过梳理，续建基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建设、城市更新等领域增量资金需求较大。明年要继续发行超长期特别国债并优化投向，加力支持‘两重’建设。”国家发展改革委主任郑栅洁说，将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。此外，将抓紧研究适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例，尽快出台合理扩大地方政府专项债券支持范围的具体改革举措。

为促进房地产市场止跌回稳，将采取系统性综合措施，对商品房建设严控增量、优化存量、提高质量，加大“白名单”项目贷款投放力度，运用专项债券等支持盘活存量闲置土地，调整住房限购政策。

围绕提振资本市场，有关部门将采取有力有效的综合措施，大力引导中长期资金入市，打通社保、保险、理财等资金入市堵点，支持上市公司并购重组，稳步推进公募基金改革，研究出台保护中小投资者的政策措施。目前各项政策正在加快推出。

“一揽子全方位发力的增量政策具有连续性和可持续性，可以说是长短结合，更好地兼顾当前与长远、总量与结构，既是为了应对当前的困难和压力，更是锚定现代化强国目标，夯实根基确保经济基本面长期持续向好。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说，加力出台增量政策涉及多个部门分工协作，从而增强宏观政策取向一致性，确保政策同向发力、打出高效“组合拳”，才能让企业和人民群众更加满意更有获得感。

国家发展改革委国家信息中心产业经济研究室主任、研究员魏琪嘉也表示，一揽子增量政策举措的落地落实，是一个进一步形成政策合力的过程。相关政策的配套、保障以及进一步的细化落实工作，本身也是推动经济高质量发展的重要着力点。系统落实一揽子增量政策，要把着力点放在提高精准性、针对性、有效性、可持续性方面，加快政策传导，加力打通堵点难点。

据新华社电