

# 加力！一揽子财政增量政策将推出

## 包括哪几个方面？具体有哪些看点？

9月26日召开的中央政治局会议提出，加力推出增量政策，进一步提高政策措施的针对性、有效性。在10月12日举行的国新办发布会上，财政部部长蓝佛安介绍了“加大财政政策逆周期调节力度、推动经济高质量发展”有关情况，围绕稳增长、扩内需、化风险，将在近期陆续推出一揽子有针对性增量政策举措。

【相关】

### 期货市场迎来重磅综合性文件

据新华社电 日前，国务院办公厅转发中国证监会等部门《关于加强监管防范风险促进期货市场高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》提出，到2029年，形成中国特色期货监管制度和业务模式总体框架，期货市场监管能力显著增强，品种布局与国民经济结构更加适配，市场深度和定价能力进一步提高，建成一支诚信守法、专业稳健、服务高效的中介机构队伍。到2035年，形成安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的期货市场体系，主要品种吸引全球交易者充分参与，大宗商品价格影响力和市场竞争力显著增强，中介机构综合实力和国际竞争力进一步提高。到本世纪中叶，建成产品齐全、功能完备、服务高效、运行稳健、价格辐射全球的世界一流期货交易所，大幅提升期货市场服务国民经济、配置全球资源能力，为中国式现代化和金融强国建设提供有力支撑。

《意见》部署了8方面17项重点举措。

【看点】

### 较大规模置换存量隐性债务

防范化解地方政府债务风险，事关发展和安全，事关财政可持续发展。

蓝佛安表示，2024年以来，经履行相关程序，财政部已经安排了1.2万亿元债务限额支持地方化解存量隐性债务和消化政府拖欠企业账款。为了缓解地方政府的化债压力，除每年继续在新增专项债限额中专门安排一定规模的债券用于支持化解存量政府投资项目债务外，拟一次

性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务，加大力度支持地方化解债务风险。“相关政策待履行法定程序后再向社会作详尽说明。”蓝佛安说，这项即将实施的政策，是近年来出台的支持化债力度最大的一项措施。这无疑是一场政策及时雨，将大大减轻地方化债压力，可以腾出更多的资源发展经济，提振经营主体信心，巩固基层“三保”。

### 发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本

国有大型商业银行是服务实体经济的主力军，也是维护金融稳定的压舱石。资本是商业银行持续经营的“本钱”。“在当前形势下，我们认为，有必要通过适当方式，支持国有大型商业银行进一步增加核心一级资本。”财政部副部长廖岷说。

廖岷称，财政部将坚持市场化、法治

化的原则，积极通过发行特别国债等渠道筹集资金，稳妥有序支持国有大型商业银行进一步增加核心一级资本。财政部已会同有关金融管理部门成立了跨部门工作机制。目前，正在等待各家银行提交资本补充具体方案，各项相关工作正在有序推进。

### 政策组合拳支持推动房地产市场止跌回稳

聚焦房地产领域，廖岷表示，下一步，将坚持严控增量、优化存量、提高质量，积极研究出台有利于房地产平稳发展的政策措施。

一是允许专项债券用于土地储备，支持地方政府使用专项债券回收符合条件的闲置存量土地，确有需要的地区也可以用于新增的土地储备项目。“这项政策，既可以调节土地市场的供需关系，减少闲置土地，增强对土地供给的调控能力，又有利于缓解地方政府和房地产企业的流动性和债务压力。”廖岷说。

二是支持收购存量房，优化保障性住

房供给。用好专项债券来收购存量商品房用作各地的保障性住房；继续用好保障性安居工程补助资金。

三是及时优化完善相关税收政策。抓紧研究明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税政策。下一步，还将进一步研究加大支持力度，调整优化相关税收政策。

“我们将持续加强财政政策与其他政策的协调，加强中央与地方的联动，加强新老政策的衔接，打好组合拳，坚定不移推动房地产市场止跌回稳。”廖岷说。

### 针对学生群体加大奖优助困力度

为支持学生安心求学、成长成才，我国已建立政府主导、学校和社会积极参与的全方位资助体系。财政部副部长郭婷婷介绍，下一步，将会同相关部门从奖优和助困两方面，分两步调整完善高校学生资助政策。

第一步，在2024年推出四方面政策措施。

一是国家奖学金奖励名额翻倍。本专科生国家奖学金名额，从每年6万名增加到12万名；硕士生国家奖学金名额，从每年3.5万名增加到7万名；博士生国家奖学金名额，从每年1万名增加到2万名。

### 保持必要财政支出强度

中央政治局会议提出，保证必要的财政支出。对此，蓝佛安表示，将从有效补充财力、切实保障各项重点支出、用足用好各类债务资金三方面着力，保持必要的财政支出强度，确保重点支出应支尽支，发挥好财政逆周期调节作用，推动完成全年经济社会发展目标任务。

据了解，目前，增发国债正在加快使用，超长期特别国债也在陆续下达使用。

专项债券方面，待发额度加上已发未用的资金，后三个月各地共有2.3万亿元资金可安排使用。

“下一步，要研究扩大专项债券使用范围，健全管理机制，保持政府投资力度和节奏，合理降低融资成本，切实推动高质量发展。”财政部副部长王东伟说。

据新华社电

## 加力！一揽子财政增量政策将推出

财政部部长蓝佛安10月12日在国新办发布会上介绍

按照9月26日召开的中央政治局会议部署，财政部在加快落实已确定政策的基础上，围绕

稳增长 扩内需 化风险

将在近期陆续推出一揽子有针对性的增量政策举措

加力支持地方化解政府债务风险，较大规模增加债务额度，支持地方化解隐性债务，地方可以腾出更多精力和财力空间来促发展、保民生

发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本，提升这些银行抵御风险和信贷投放能力，更好地服务实体经济发展

叠加运用地方政府专项债券、专项资金、税收政策等工具，支持推动房地产市场止跌回稳

加大对重点群体的支持保障力度，国庆节已向困难群众发放一次性生活补助，下一步还将针对学生群体加大奖优助困力度，提升整体消费能力

【要点】

蓝佛安介绍，这一揽子增量政策主要包括以下方面：

一是加力支持地方化解政府债务风险，较大规模增加债务额度，支持地方化解隐性债务，地方可以腾出更多精力和财力空间来促发展、保民生；

二是发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本，提升这些银行抵御风险和信贷投放能力，更好地服务实体经济发展；

三是叠加运用地方政府专项债券、专项资金、税收政策等工具，支持推动房地产市场止跌回稳；

四是加大对重点群体的支持保障力度，国庆节已向困难群众发放一次性生活补助，下一步还将针对学生群体加大奖优助困力度，提升整体消费能力。

蓝佛安介绍，上述四方面是目前已经进入决策程序的政策。此外，还有其他政策工具也正在研究中，比如中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间。

“总的看，积极的财政政策实施效果明显，有力保障了国家重大战略任务的落实，促进了经济运行总体平稳、稳中有进。”蓝佛安说，中国财政有足够的韧劲，通过采取综合性措施，实现收支平衡，完成全年预算目标。

### 国务院办公厅转发中国证监会等部门《关于加强监管防范风险促进期货市场高质量发展的意见》

日前，国务院办公厅转发中国证监会等部门《关于加强监管防范风险促进期货市场高质量发展的意见》（以下简称《意见》）

《意见》部署了8方面17项重点举措

#### 严格监管期货交易行为

落实账户实名制、交易者适当性等监管要求

#### 严厉打击期货市场违法违规行

采取有效措施，抑制过度投机，依法严厉打击操纵市场等违法违规行为

#### 加强期货公司全过程监管

强化期货公司股权管理和法人治理，规范期货公司及其子公司经营活动，健全期货公司风险出清长效机制

#### 强化期货市场风险防范

完善期货保证金封闭运行和安全存管规则，常态化开展期货市场压力测试，提高期货市场结算、交割等的安全保障水平

#### 提升商品期货市场服务实体经济质效

完善商品期货市场品种布局，持续改善企业套期保值交易的制度环境，引导企业根据期货价格信号合理安排生产经营

#### 稳健发展金融期货和衍生品市场

发挥股指期货期权稳定市场、活跃市场的双重功能，稳妥有序推动商业银行参与国债期货交易试点，完善资本市场领域衍生品监管规则

#### 稳步推进期货市场对外开放

有序拓宽商品期货市场开放范围，研究股指期货、国债期货纳入特定品种对外开放，允许境外期货交易推出更多挂钩境内期货价格的金融产品，强化开放环境下的监管能力建设

#### 深化期货市场监管协作

加强期货监管与股票、债券、基金等监管的数据信息共享，强化跨部门、跨地区监管协同