

武汉孝感随州协同立法保护府澨河流域

从各地“独唱”迈向三市“协奏”

12月18日,省人大常委会召开新闻发布会,正式公布《武汉市府澨河流域保护条例》《孝感市府澨河流域保护条例》《随州市府澨河流域保护条例》。

三部条例将于明年3月1日起同步施行,标志着府澨河流域保护自此开启由各地“独唱”迈向三市“协奏”的新局面。

府澨河是长江一级支流,是我省仅次于汉江、清江的第三大水系,也是长江大保护的重要节点之一,自北向南流经随州、孝感、武汉三市。

据介绍,近年来,府澨河流域综合治理取得一定成效,但仍然存在局部

生态环境问题突出、上下游需求难以统筹等现实难题,需要立法予以保障和规范。

“为了贯彻省委部署与省人大要求,武汉市与孝感市、随州市联合开展区域协同立法,分别新制定或修订本地的府澨河流域保护条例,着力解决流域治理中存在的突出问题。”武汉市人大常委会法制工作委员会负责人介绍。

2024年2月,武汉市人大常委会将制定《武汉市府澨河流域保护条例》列为年度立法项目,由此拉开协同立法大幕。《条例(草案)》历经市政府常务会议、市人大常委会三次会议审议,

并通过调研座谈、论证评估等多种形式广泛征求社会各方意见。

“在污水处理管网建设方面,要考虑制定统一的政策措施”“在水生态修复方面,可以加强区域间的相互借鉴和协作”……今年7月31日至8月2日,府澨河流域保护协同立法第二次联席会议在武汉召开。针对区域共同面临的问题和挑战,省人大常委会法制工作委员会,武汉市、孝感市、随州市人大法制委员会、常委会法制工作委员会以及政府有关部门负责人、专家团队讨论热烈。

在立法过程中,三地人大常委会紧密合作,在省人大常委会统筹指导

下,建立起协同立法工作联席会议机制和沟通协调机制,针对区域共同面临的问题和挑战,在立法调研、起草、审议、论证、修改等环节,协商研究、联合攻关,开展针对性的制度设计。

例如,针对流域水资源相对不足的问题,三市条例专设“水资源节约集约利用”一章。针对各地治理措施不够协调、系统治理需要加强的问题,统筹“四水共治”,明确府澨河流域保护的相关重点任务。

历时近一年,经过多方共同努力,三市条例制定完成。

记者高萌 通讯员王晓珊

村民守护12年,天鹅湖变“候鸟天堂”

府河湿地天鹅湖是距离武汉市区最近的“万只以上水鸟越冬栖息地”。12月,草滩茫茫,荻花似雪,万鸟翔集,声闻于野。优美动人的湿地风光,吸引着市民、游客、摄影爱好者每日慕名前来。

一支府河湿地天鹅湖巡护队,身着蓝色制服,也像一群冬候鸟,每到这时候即组队上岗。他们已经守护了天鹅湖12年。

天鹅湖的“老候鸟”
忙时种地养鱼,闲时巡湖护鸟

汤国社71岁了,是东西湖区柏泉街道万子山湾的村民。他听说,冬候鸟今年来得较早,10月15日天鹅湖巡护队就要入驻河畔,开启24小时巡逻守护。

从2013年开始,汤国社连续当了10年巡护队志愿队员。照例年习惯,他翻出了厚厚的冬衣做好准备,但没等来排班。队长黄红军通知他:巡护太苦了,今年让年轻队员上吧。

黄红军是柏泉街道办事处下属企业湖北新兴园艺有限公司的职工。他向记者介绍,天鹅湖巡护队现有28名队员,最年轻的45岁,平均年龄55岁。其中18名为该公司职工,另外10名是从附近村子招募来的农民志愿者。

巡护队成立于2012年10月。当年1月,一位市民在府河湿地拍到一张令人揪心的图片:一只被偷猎铁夹夹住脚的小天鹅,从湖面艰难起飞,铁夹上残留着绳索。

照片被媒体刊登后,这只小天鹅牵动人心。

那时武汉还不是“国际湿地城市”。热情涌动下,武汉市及东西湖区政府相关部门联手公益组织、企业、当地村民,迅速展开护鸟行动。还拨出专项经费,支持柏泉街道办事处组建起天鹅湖巡护队,由林业特色推广站具体实施。2013年,一家知名企业闻讯,斥资460万元,环天鹅湖修建了一圈长约30公里、高2.2米的钢丝围网。

12年间,主管部门多次调整、机构变革,柏泉街道办事处林业特色推广站改制为湖北新兴园艺有限公司,但依靠基层力量、吸纳当地村民志愿者形成的巡护模式,一直延续下来。黄红军说,巡护队属于半志愿性质,获得的经济补贴有限,但基层工作人员和村民对湿地有感情,也最熟悉情况,一直在努力干好这件事。



巡护队就像一群“老候鸟”,每年10月当冬候鸟飞抵府河时,他们也来到河畔驻扎。待次年4月候鸟北归,他们也返回各自岗位:职工们从事园林园艺,村民志愿者则养鱼种地。

巡护队的白班领队魏志刚今年51岁,是当地八房湾村民。他承包了30余亩鱼塘,日常养鱼,冬候鸟来时,正好是农闲。他对鸟类怀着朴素的情感:“冬天满湖的鸟儿,是我从小看到大的景色。每次看到候鸟飞来,就像看到久违的老朋友。”

特殊的“万鸟越冬栖息地”
有了一支特殊的志愿巡护队

府河是长江的支流,发源于湖北大洪山,全长385公里,其中武汉段长约40公里。夏天水涨,河面变得宽阔,浩荡奔流入江;冬季水枯,河床逐渐裸露,水潭星罗棋布。这是河滩型湿地的水文特征。

这使府河在秋冬时节滩涂广阔、草美鱼肥,为候鸟们提供了充足的食物和多样的环境。天鹅湖是冬季府河湿地上水域最大、鸟群最密的一处,国家二级保护野生动物小天鹅每年在此群栖越冬,记不清从何时起,当地人把这里叫作“天鹅湖”。

2023年1月,湖北省越冬水鸟调查结果显示,武汉“万只以上水鸟越冬栖息地”共有5处:沉湖国际重要湿地、上涉湖省级湿地自然保护区、涨渡湖市级湿地自然保护区、安山国家森林公园、府河湿地天鹅湖。

府河湿地天鹅湖非常特殊。它是这5处湿地中面积最小的,是距离市区最近的,又是“鸟口密度”最大的。最特殊的是,它是唯一的既不是湿地

自然保护区、也不是湿地自然公园的湿地。

武汉市园林和林业局野生动植物与湿地保护管理处二级调研员余红梅解释,天鹅湖面积不够大,不是真正意义上的“湖”,只是府河泄洪河道的一部分,不合乎湿地自然保护区和湿地自然公园的建设条件。

不能设立为湿地自然保护区或湿地自然公园,意味着天鹅湖无法拥有专属管理机构和专职人员,志愿巡护队,这种由政府部门主导,多方力量参与的半官方、半民间组织,成为守候天鹅湖的独特队伍。

黄红军对记者说,巡护队24小时巡护,有白班,有夜班。白班的主要工作,有观察水鸟、修补围网、捡拾垃圾、劝阻不文明观鸟行为等。夜班工作难度大,夜幕降临后几乎没有灯光,巡护队员佩戴头灯巡逻,重点检查草丛中有无可疑人员,水边有无伤病候鸟等。

府河湿地天鹅湖的对面,是天河机场,旅客年吞吐量12月14日突破了3000万人次。夜幕降临后,那一边机场一片繁忙,灯如星河;这一边湿地静谧,巡护队员头顶一灯如豆。一河之隔,呈现着这座千万人口的国际湿地城市,人与自然、城与湿地和谐共生的图景。

巡护队住上了集装箱式护鸟棚
睡觉再也不用垫稻草

2022年,武汉成功创建为“国际湿地城市”。天鹅湖巡护队得到的支持越来越多,巡护条件也越来越好。

汤国社是从巡护队成立初期即在队中的老队员。他回忆说,巡护风雨无阻、冰雪照常,每次徒步巡湖之前,队员们都要在羽绒服外再套一件大



△在府河湿地天鹅湖栖息越冬的小天鹅。 魏斌 摄

◁府河湿地天鹅湖上栖息的候鸟。 魏斌 摄

衣,每次巡湖徒步往返10多公里。

“最不容易的是夜晚睡觉。”他说,以前都是住临时帐篷,帐篷里垫上稻草,铺上两床棉絮,再盖上棉被加大衣,才能勉强抵御野外的寒气。2022年起条件改善,巡护队住上了集装箱式护鸟棚,还安装了空调,睡觉再也不用垫稻草了。

2023年8月,武汉智慧湿地管理系统全面建成,府河湿地天鹅湖也装上了“千里眼”和“顺风耳”:沿岸安装了监测探头,可监测微气象、水文、水质、土壤、野生动植物等,实现物种识别、生态监测、威胁预警、调度指挥等多种功能,为湿地保护提供了科技支撑。武汉市园林和林业局每年还拨出专项经费,支持天鹅湖加强生态保护。

巡护队总负责人、湖北新兴园艺有限公司总经理姜勇超说,天鹅湖成为安全的野生动物庇护所,冬候鸟的数量持续增多,已由最初的每年20余种、不到1万只,增加到如今峰值年份的40余种、3万余只。候鸟以雁鸭类为主,包括短嘴豆雁、灰雁、鸿雁、罗纹鸭、赤颈鸭、赤膀鸭、绿翅鸭等。小天鹅最初只有数十只,去年达到200余只。东方白鹳、黑鹳等国家一级保护野生鸟类,也频频亮相。

“鸟类是有记忆的,它们觉得这个地方安全,就记住了,以后每年都会来。”武汉市观鸟协会会长颜军说。

武汉市园林和林业局野生动植物与湿地保护管理处处长刘爱说,武汉是湿地上的城市,虽然无法将每一片湿地都建成湿地自然保护区或湿地自然公园,但因地制宜保护好每一块湿地,越来越成为市民们的共识。

记者明眇生 通讯员孙姝(参与采写:黄亚婷 韩玉晔 彭毓颖)