



2025年政府工作报告 大力提振消费 多渠道促进居民增收

3000亿元特别国债支持以旧换新

大力提振消费 提高投资效益 全方位扩大国内需求

促进消费和投资更好结合,加快补上内需特别是消费短板,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

实施提振消费专项行动。制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境专项措施,释放多样化、差异化消费潜力,推动消费提质升级。多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制。安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新。

积极扩大有效投资。紧扣国家发展战略和民生需求,发挥好各类政府投资工具作用,加强财政与金融配合,强化项目储备和要素保障,加快实施一批重点项目,推动“十四五”规划重大工程顺利收官。

因地制宜 发展新质生产力

推动科技创新和产业创新融合发展,大力推进新型工业化,做大做强先进制造业,积极发展现代服务业,促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展。

推动传统产业改造提升。加快制造业重点产业链高质量发展,强化产业基础再造和重大技术装备攻关。

激发数字经济创新活力。持续推进“人工智能+”行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,支持大模型广泛应用,大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。

深入实施科教兴国战略 提升国家创新体系整体效能

坚持创新引领发展,一体推进教育发展、科技创新、人才培养,筑牢中国式现代化的基础性、战略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定实施教育强国建设三年行动计划。加强义务教育学校标准化建设,推动义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育。

推进高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势,强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发,加快组织实施和超前布局重大科技项目。

全面提高人才队伍质量。发挥人才高地和人才平台的辐射作用,加快建设国家战略人才力量,加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养。

推动标志性改革举措 加快落地

扎实推进重点领域改革,着力破除制约发展的体制机制障碍,创造更加公平、更有活力的市场环境。

有效激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。高质量完成国有企业改革深化提升行动,实施国有经济布局优化和结构调整指引,加快建立国有企业履行战略使命评价制度。扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,切实依法保护民营企业

和民营企业合法权益,鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。

纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则,破除地方保护和市场分割,打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点,综合整治“内卷式”竞争。实施全国统一大市场建设指引,修订出台新版市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入环境。

深化财税金融体制改革。开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革,在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。严控财政供养人员规模。

扩大高水平对外开放 积极稳外贸稳外资

无论外部环境如何变化,始终坚持对外开放不动摇,稳步扩大制度型开放,有序扩大自主开放和单边开放,以开放促改革促发展。

稳定对外贸易发展。加大稳外贸政策力度,支持企业稳订单拓市场。优化融资、结算、外汇等金融服务,扩大出口信用保险承保规模和覆盖面,强化企业境外参展办展支持。促进跨境电商发展,完善跨境寄递物流体系,加强海外仓建设。

大力鼓励外商投资。推进服务业扩大开放综合试点示范,推动互联网、文化等领域有序开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。鼓励外国投资者扩大再投资,支持参与产业链上下游配套协作。切实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,形成一批示范性合作成果。

深化多双边和区域经济合作。坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,扩大同各国利益的汇合点,促进共同发展。

有效防范化解重点领域风险 守住不发生系统性风险底线

更好统筹发展和安全,坚持在发展中逐步化解风险,努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城施策调减限制性措施,加大实施城中村和危旧房改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力。适应人民群众高品质居住需要,完善标准规范,推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

稳妥化解地方政府债务风险。坚持在发展中化债、在化债中发展,完善和落实一揽子化债方案,优化考核和管控措施,动态调整债务高风险地区名单,支持打开新的投资空间。

积极防范金融领域风险。按照市场化、法治化原则,一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展,综合采取补充资本金、兼并重组、市场退出等方式分类化解风险。

着力抓好“三农”工作 深入推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展,学习运用“千万工程”经验,完善强农惠农富农支持制度,千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收。

持续增强粮食等重要农产品稳产

保供能力。稳定粮食播种面积,主攻单产和品质提升。严守耕地红线,严格占补平衡管理。

毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果。提高监测帮扶效能,持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果,确保不发生规模性返贫致贫。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,扩大整省试点范围。

推进新型城镇化和区域协调发展

完善实施区域协调发展战略机制,坚持以人为本提高城镇化质量水平,构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

深入实施新型城镇化战略行动。科学有序推进农业转移人口市民化,全面推进常住地提供基本公共服务,强化随迁子女义务教育保障,推动将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系,畅通参加社会保险渠道。

加大区域战略实施力度。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略。

协同推进降碳减污扩绿增长 加快经济社会发展绿色转型

进一步深化生态文明体制改革,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护,应对气候变化,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发展生态。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。加快构建碳排放双控制度体系,扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。

加大保障和改善民生力度 提升社会治理效能

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,稳步提高公共服务和社会保障水平,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量。

强化基本医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金。积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济。制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。

加强精神文明建设。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制,推进群众性精神文明创建和公民道德建设。

维护国家和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,推进国家安全体系和能力现代化。

据新华社电

2025年 政府工作报告

2025年政府工作任务

(一) 大力提振消费、提高投资效益, 全方位扩大国内需求

实施提振消费专项行动
积极扩大有效投资

(二) 因地制宜发展新质生产力, 加快建设现代化产业体系

培育壮大新兴产业、未来产业
推动传统产业改造提升
激发数字经济创新活力

(三) 深入实施科教兴国战略, 提升国家创新体系整体效能

加快建设高质量教育体系
推进高水平科技自立自强
全面提高人才队伍质量

(四) 推动标志性改革举措加快落地, 更好发挥经济体制改革牵引作用

有效激发各类经营主体活力
纵深推进全国统一大市场建设
深化财税金融体制改革

(五) 扩大高水平对外开放, 积极稳外贸稳外资

稳定对外贸易发展
大力鼓励外商投资
推动高质量共建“一带一路”走深走实
深化多双边和区域经济合作

(六) 有效防范化解重点领域风险, 牢牢守住不发生系统性风险底线

持续用力推动房地产市场止跌回稳
稳妥化解地方政府债务风险
积极防范金融领域风险

(七) 着力抓好“三农”工作, 深入推进乡村全面振兴

持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力
毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果
扎实推进农村改革发展

(八) 推进新型城镇化和区域协调发展, 进一步优化发展空间格局

深入实施新型城镇化战略行动
加大区域战略实施力度

(九) 协同推进降碳减污扩绿增长, 加快经济社会发展全面绿色转型

加强污染防治和生态建设
加快发展绿色低碳经济
积极稳妥推进碳达峰碳中和

(十) 加大保障和改善民生力度, 提升社会治理效能

更大力度稳定和扩大就业
强化基本医疗卫生服务
完善社会保障和服务政策
加强精神文明建设
维护国家和社会稳定