

19部门首次联合发文 支持老年人社会参与

老有所养、老有所乐，更要老有所为

要老有所养、老有所乐，更要老有所为。

为实施积极应对人口老龄化国家战略，支持老年人实现自我价值，更好为推进中国式现代化贡献“银发力量”，近日，民政部等19部门首次联合印发《关于支持老年人社会参与 推动实现老有所为的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

意见全文共4个方面10余条政策措施，明确了到2029年和2035年支持老年人社会参与的阶段性目标，并提出一系列政策举措。

【要点】

支持老年人实现自我价值

《指导意见》重点聚焦4个方面的具体举措：

一是提升老年人政治参与水平。

强化老年人政治引领，面向老年人开展党的创新理论基层宣传宣讲，以及经济社会发展成就、中华优秀传统文化等宣传解读，保障老年人知情权、参与权等合法权益。

二是推进老年志愿服务常态长效开展。

加强老年志愿服务动员、丰富志愿服务内容、创新志愿服务模式、完善志愿服务保障，做优做强“银龄行动”等老年志愿服务品牌。

三是提升老年人参与社会活动质量。

创新发展老年教育，扩大老年教育覆盖面，加强学习资源供给。丰富老年人文化服务供给，扩大适老文化产品创作，推动老年旅游发展。加强老年人体育健身工作，推动老年人体育健身活动提质增效。

四是强化老年人社会参与保障。

创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强老年人劳动就业服务和保障。优化老年人社会参与支持环境，扩大场地资源供给，提升老年人家庭发展能力。引导涉老社会组织参与老龄事业发展，加强基层老年人组织建设。

《指导意见》明确，到2029年，支持老年人社会参与的政策法律环境初步建成，阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定清理完成，“银龄行动”等老年人志愿服务长效机制基本形成，老年人教育、文化、体育服务供给更加高效，老年人社会参与能力逐步提升。到2035年，老年人社会参与服务体系更加健全，适合老年人的多样化、个性化就业岗位更加丰富，积极老龄观成为全社会共识，老年人人力资源得到有效开发利用，老年人作用发挥更加充分。



近日，山东省代表队参加全国老年人健身秧歌比赛。

新华社发

——新华社权威快报——

民政部等19部门联合印发

《关于支持老年人社会参与
推动实现老有所为的指导意见》

明确到 **2029年**

初步建成相关政策法律环境
基本形成老年人志愿服务长效机制
更加高效供给老年人教育、文体服务
逐步提升老年人社会参与能力

.....



新华社国内部出品

【解读】

为何出台这一意见？

我国拥有全世界规模最大的老年群体。数据显示，截至2024年末，我国60周岁及以上老年人口超3.1亿人，约占总人口的22%。未来，这一数据和比例将会进一步上升。

“我们要强调一个理念：老年人是社会的财富，不是社会的包袱。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新表示，尤其对于60岁至69岁的低龄老年人来说，他们拥有相对健康的体魄，多受过良好教育，积累了丰富且宝贵的人生经验、知识技能、资源力量。

支持有意愿的老年人在人生旅程中持续发光发热，完善相关政策体系、加强体制机制保障、提升其社会参与能力，是积极应对人口老龄化、支持老年人实现自我价值、更好推进中国式现代化的题中应有之义。

如何推动老年人社会参与？

推进老年志愿服务常态长效开展——

志愿服务活动是老年人社会参与的重要方式之一。

作为以老年人为主体的志愿服务品牌，“银龄行动”开展以来，全国参与其中的老年志愿者

累计超700万人次，开展援助项目4000多个，受益群众4亿多人次。广大老年志愿者为助力乡村振兴、科教兴国、健康中国等贡献着积极力量。

意见明确，要丰富老年志愿服务内容、创新志愿服务模式、完善志愿服务保障；要做好老年志愿者和志愿服务组织的注册认证、志愿服务记录和证明出具等工作，完善老年志愿者适用的保险产品和服务等。

提升老年人参与社会活动质量——

“爷爷不会操作网络电视”“奶奶想去老年大学但没有名额”“老两口想去外地旅游但因‘超龄’被旅行社拒绝”……针对公众关心的这些问题，意见都作了明确部署。

加强国家老年大学建设，鼓励行业企业、相关社会组织和个人设立老年教育发展基金；鼓励和支持相关经营性文化娱乐场所增加面向老年人的优惠时段；鼓励为老年人提供免费或优惠的有线电视收视服务，持续推进电视操作复杂治理工作；提升旅游服务设施适老化水平，落实以健康状况取代年龄约束的要求……

未来，随着系列举措落地见效，老年人教育和文体服务等供

给将更加高效、参与社会活动质量有望进一步提高。

拓展老年消费场景，优化消费环境——

近年来，老年人多元化、差异化、个性化需求愈加旺盛，“银发经济”发展潜力巨大、前景广阔。

意见从老年人社会参与需求出发，着力拓展老年消费场景，优化消费环境。

比如，针对老年人教育、文化、体育等领域，支持经营主体丰富相关产品和服务供给；推动提升公共场所、公共交通设施和服务设施的无障碍适老化水平。

再比如，鼓励社会力量参与发展普惠性老年教育，鼓励开发旅居养老等老年人喜闻乐见的旅游产品；发挥老年人体育赛事活动综合效益……

一系列政策举措，既满足了老年人多样化需求，又营造了方便老年人消费的良好环境，助力老年人“愿意消费”“放心消费”。

“在老龄化加速的时代，越是有困难，越要寻求机会。”原新说，意见的出台有助于让积极老龄观成为全社会共识，让老年人人力资源得到有效开发利用，让老年人作用发挥更加充分。

据新华社电