

国办印发免费学前教育意见 今年秋季学期起逐步推进

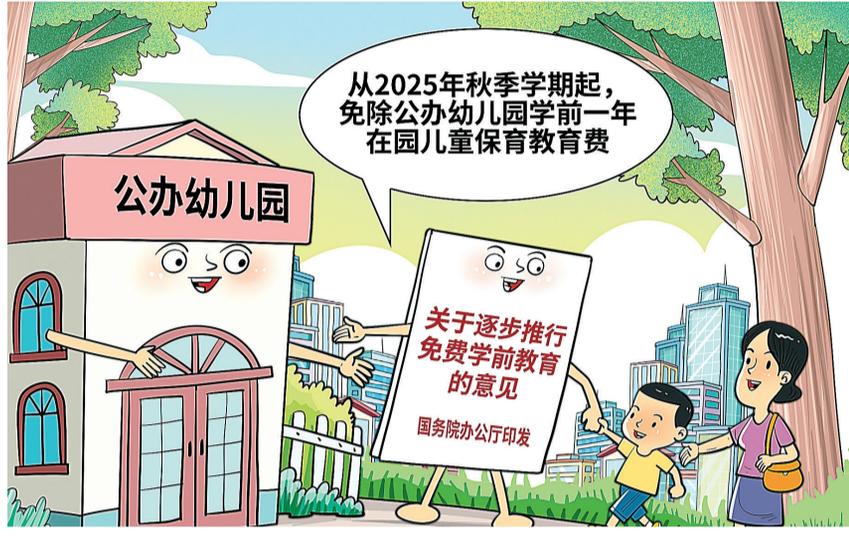
# 免除公办幼儿园学前一年保教费

免费学前教育,既牵动千家万户的关切,又承载国家未来发展的考量。

国务院办公厅印发《关于逐步推行免费学前教育的意见》,5日对外公布。意见明确,从2025年秋季学期起,免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。



近日,山东滨州博兴县幼儿园,托育班的孩子在排队领餐。 新华社发



免费学前教育,既牵动千家万户的关切,又承载国家未来发展的考量。

【发布】

## 免费学前教育 今年秋季学期起逐步推进

意见明确,从2025年秋季学期起,免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。免保育教育费标准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准(不含伙食费、住宿费、杂费等)执行。

“逐步推行免费学前教育,既是积极回应民生关切、降低家庭保育教育成本的重要举措,也是加快建设高质量教育体系的重要内容。”北京师范大学学前教育研究所所长、博士生导师洪秀敏说,免费学前教育相关工作需要稳步推进,要根据学龄人口变化、经济社会发展水平等情况,坚持尽力而为、量力而行,分步有序推进。

## 民办幼儿园 可享受“同等”减免水平

根据意见,对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童,参照当地同类型公办幼儿园免除水平,相应减免保育教育费。民办幼儿园保育教育费高出免除水平的部分,幼儿园可以按规定继续向在园儿童家庭收取。

意见提出,在国家统一实施的免保育教育费政策基础上,鼓励各省结合实际,进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体资助政策,做好兜底保障。同时,要认真落实《中华

人民共和国学前教育法》,坚持保基本、保普惠,进一步健全学前教育投入机制。

在中国教育科学研究院基础教育研究所副研究员高丙成看来,此次印发的意见明确了学前一年免保育教育费相关政策,将从今年秋季开始实施。这有助于促进教育公平,也有助于降低相关家庭的学前教育支出,减轻家庭育儿成本,更好满足人民群众幼有所育、幼有优育。

## 加强日常监控 强化资金保障和使用管理

意见要求,各省要发挥省级统筹作用,完善工作机制,明确责任分工,制定具体实施方案,与本地区已实施的学前教育资助政策做好衔接。地方各级财政、教育部门要加强日常监控,强化资金保障和使用管理,及时足额拨付资金,确保幼儿园正常运转,严禁拖欠教师工资。地方各级教育部门要严格落实监管责任,规范办园行为,切实守护好在园儿童身心健康。

意见明确,对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分,由财政部门综合考虑免保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

“学前教育涉及千家万户,事关长远发展。”高丙成表示,意见还要求地方各级财政、教育部门要加强日常监控,强化资金保障和使用管理,及时足额拨付资金,“这有助于推动政策更好落地”。

【解读】

## 当前我国学前教育已具备 坚实的普惠基础

2025年1月印发的《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》提出,“探索逐步扩大免费教育范围”。

今年的《政府工作报告》提出,“逐步推行免费学前教育”。

6月1日起施行的《中华人民共和国学前教育法》规定,“有条件的地方逐步推进实施免费学前教育,降低家庭保育教育成本”。

而7月25日召开的国务院常务会议便是将这些相关法律和政策规定落地。

中国教育科学研究院教育财政研究所所长、研究员王建指出,学前教育作为孩子接受正规教育的起点,其成本和质量直接影响家庭的生育决策。推行学前教育免费,直接增加早期教育阶段公共财政支出,替代家庭部分教育成本,有利于提振家庭生育意愿,也有利于夯实教育强国建设和人口高质量发展的基础。

当前我国学前教育已具备坚实的普惠基础。教育部公布的《2024年全国教育事业统计公报》显示,2024年,全国共有幼儿园25.33万所,其中普惠性幼儿园22.10万所,占全国幼儿园的87.26%。全国共有学前教育在园幼儿3583.99万人,普惠性幼儿园在园幼儿3283.19万人,占全国在园幼儿的91.61%。全国共有学前教育专任教师283.19万人,专任教师中本科以上学历比例94.56%。

## 分阶段、分步骤有序推进 是各国重要经验

分阶段有序推进免费学前教育是世界上许多国家和地区实施免费学前教育的重要经验。2015年世界教育论坛发布的《2030年教育仁川宣言》提出,“鼓励各国提供至少一年的免费、义务、优质的学前教育。”“当前,我国人口呈现出少子化、老龄化以及区域人口增减分化的趋势性特征,基础教育学龄人口规模呈现出有降有升、梯次达峰的态势,其中,学前教育学龄人口已在2023年达峰,逐步持续减少。”王建提到。

王建表示,实施免费学前教育需要国家和社会投入大量的财力、物力和人力予以保障。因此,多数国家和地区普遍采取分阶段、分步骤有序推进的策略,这种分步推进的方式值得我国借鉴。其具体路径可以考虑从学前一年免费优先、免除保教费项目优先、困难群体优先、特殊地区优先等四个层面,逐步扩大受益对象范围。

“面对如此庞大的在园幼儿规模,一步到位地全面实行免费学前教育,可能会对财政投入和教育质量造成很大压力。但如果优先推进学前一年免费教育,之后再根据学龄人口、财政收入与教育投资等实际情况逐步扩展至三年,将更为切实可行。”王建说。

综合新华社、央视新闻、央视网报道