

从“增量扩张”转向“存量提质”

六维升级助力高质量城市更新

进入“十五五”时期,我国城镇化从快速增长阶段转向稳定发展阶段,城市发展从大规模“增量扩张”转向“存量提质”。“十五五”期间我国城市化的基本路径,是以城市高质量发展为主线,走出一条中国特色城市现代化新路子。

建设现代化人民城市成为我国城市化发展的核心路径,其内涵包括创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧六个维度。

建设现代化人民城市的基本要求

不论是2025年中央城市工作会议,还是“十五五”规划建议,都提出,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。这六个维度相辅相成,共同构成了现代化人民城市的完整内涵。

一是创新维度。城市创新主要体现为依靠科技、知识、人力、文化、体制等创新要素驱动发展,形成创新策源地、创新增长极和创新集聚区。

二是宜居维度。在城市居民适宜步行范围内建设完善的基本公共服务设施、健全的便民教育、医疗和商业服务设施,并配套市政基础设施,营造充足的公共活动空间。

三是美丽维度。聚焦绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效五大方向。在PM_{2.5}浓度、地表水水质优良比例、城镇生活污水集中收集率、城镇生活垃圾无害化处理率、城市公园绿地覆盖率等方面达到国家规定的标准。

四是韧性维度。城市能够凭自身的能力抵御灾害,减轻灾害损失,合理调配资源以从灾害中快速恢复过来。按照稳定性、可恢复性、冗余性、智慧性、适应性,推进智能化市政设施改造,城市生命线工程、数字孪生技术应用等。

五是文明维度。在政务环境、法治环境、市场环境、人文环境、文化环境、生活环境、社会环境、生态环境等方面加快建设。

六是智慧维度。以数字化、网络化、智能化为技术核心的新型城市基础设施建设模式,是智慧城市建设和智慧城市建设的重要支撑。整合城市空间信息模型数据及城市运行感知数据,建设全覆盖、相互联通的城市智能感知系统,打造智慧城市基础操作平台。

城市是中国式现代化的重要载体,是现代化建设的重要引擎。上述六个维度,是衡量人民对美好生活向往的满足程度、人民富起来之后追求高品质生活的渴望程度和城市生活宜居度的主要指标。



3月15日,游客在江苏扬州瘦西湖风景区赏景游玩。

新华社发



兰州市将“15分钟健身圈”建设作为重点民生实事。



近日,游客在山西太原古城城拍照留念。

城市高质量发展成为必由之路

根据城市化发展规律,当城市化率达到70%左右的时候,城市发展就进入到了城市增量扩张转向存量高质量发展的阶段。2024年底,我国城市化率达到67%,预计在“十五五”中期达到70%,城市高质量发展成为必由之路。高质量建设现代化人民城市的主要内容主要有如下几点。

打造创新载体,培育创新文化。通过加大对城市科技园区、

打造宜居宜业的社区环境。

加强生态保护,突出城市特色。注重城市生态环境的保护和修复,增加城市绿地和水域面积。建设城市公园、湿地、森林公园等生态景观,改善城市生态质量。在城市更新过程中,注重将历史文化元素融入城市建设中,打造具有地域特色和文化内涵的城市景观。

强化基础设施,完善应急管理。对城市的交通、能源、通信等基础设施进行全面评估和改造,提高基础设施的抗灾能力和应急响应能力。建立健全城市应急管理体制和机制,加强应急物资储备和调配能力建设。

城市更新是城市高质量发展的实践路径

城市高质量发展的核心要求是更加注重质量、效率和可持续性,实现从“量”向“质”的转变。实施城市更新行动,是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。

盘活存量资源,提高利用效率。按照城市更新规划,拆除符合改造条件的旧工业区、旧商业区、旧住宅区、城中村及旧屋村等,并根据城市的更新规划进行重新建设。

系统规划引领,统筹发展布局。有些城市的区域,在基本不涉及房屋拆建项目的情况下,通过整治改善、保护、活化,实现基础设施与城市功能的更新,包括沿街立面更新、公共设施与基础设施完善、老旧小区改造、环境净化生态修复、河道整治、公园再生等。

市场主导,多方参与,创新技术应用。以市场为主体,落实城市更新规划,投资人、业主、居民等共同参与项目的投资、建设、运营。

法治保障和资金保障。为保障城市内涵式发展和城市更新行动的深入推进,国家层面出台了一系列政策法规,形成了较为完善的政策保障体系。另外,城市更新的技术标准也十分重要,通过编制和实施城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升的规划,推进城市的高质量发展。

据《光明日报》报道