

由“政府定单”变“群众点单”

# “市民设计师”绘就城市更新图景

“新电梯既宽敞又稳当，咱也过上了想下楼就下楼的舒心日子啦。”在沈阳市铁西区实久花园小区，79岁的居民刘桂兰扶着加装的电梯扶手，笑容满面。过去，她每天上下楼买菜、看病都成难题，如今电梯直通家门口，生活顿时轻松了许多。

刘桂兰的喜悦，源于一场正在沈阳全面推进的城市更新行动。作为一座老工业城市，沈阳建成时间早、老旧小区多，如何让城市焕发新生机，同时留住烟火气与人文温度？2021年7月，沈阳市制定实施办法在城市建设中推出“市民设计师”制度，邀请普通市民、行业专家、社区工作者等共同参与老旧小区改造、背街小巷微更新和口袋公园建设，让城市更新从“政府定单”转向“群众点单”。

## 方案从百姓心里“长”出来

“最闹心的就是垃圾乱扔、车乱停、下水管三天两头堵”“小区绿地被占成了菜园，能不能改造成健身广场”……在沈阳市铁西区黎明公寓社区的改造讨论会上，30多名居民围坐在一起，向市民设计师王月梅倾诉心声。

王月梅一一记下。她是政府选聘的市民设计师之一，从事建筑设计已经有10多年。“我家老人也住在老旧小区，居民提的每一条，都是他们对美好生活的期盼。”会后，她立即与团队研讨，将居民需求融入设计方案。施工期间，她还常驻现场监督指导。

过去，老旧小区改造多由政府确定项目，容易造成“政府干、群众看”甚至“需”与“供”错位。如今在沈阳，改造前必须经过多轮居民意见征集，设计师与街道、社区一起，通过座谈会、入户走访、调查问卷等方式，摸清群众的急难愁盼。方案形成后还要反复调整，直到绝大多数居民点头。

一个街道配一位市民设计师，一个小区形成一张图纸。2024年起，沈阳组建“市民设计师智囊团”，累计参与397个老旧小区改造。从“改不改”“改什么”到“怎么改”，居民成为真正的决策主体。

“当设计真正蹲下来倾听，城市便有了温度。”沈阳建筑大学教授刘敬东在参与街巷改造评审时说。他发现，居民的需求往往具体而细微：学校门口需要遮雨棚、路灯要亮颜色更要暖、花箱不能挡盲道……这些细节，正是城市温度的来源。

## 街巷公园变身“社区客厅”

背街小巷是城市的“毛细血管”，却承载着最浓郁的市井烟火。沈阳在609条背街小巷的微更新中，坚持“设计先行、文化为魂、节约为本”，让每条小巷既留住记忆，又焕发新活力。

沈阳市铁西区南七东路不到



沈阳市和平区南湖公园景色。

新华社发



游客在沈阳红梅文创园游览。

新华社发

千米，却分布着3所学校。社区干事张妍在评审会上亮出调研数据：每天有200多名老人接送孩子，“雨雪天连个躲雨的地方都没有”。设计师团队当即调整方案，在街角增设了波浪形挡雨板。如今，这条小巷成了家长们的“安心路”。

在沈阳市皇姑区塔湾街12巷，曾经因毗邻市场而停车混乱、设施老旧。2022年改造后，小巷

实现人车分离、线缆入地、路灯明亮，还增添了绿化景观。“以前出门堵心，现在散步舒心！”居民李建国说。

口袋公园则是沈阳城市更新的另一抹亮色。截至目前，沈阳市已建成3198个口袋公园，它们像一颗颗绿色珍珠，散落在楼宇之间、街角之处，成为居民遛弯、休闲、社交的“社区客厅”。

沈阳市和平区青年宫口袋公园紧邻青少年宫和儿童图书馆，市民设计师团队特地规划了滑板区、攀岩墙、秋千区和多媒体互动区，让孩子们释放天性；沈阳市陵西小学附近的公园，则融入了垃圾分类教育主题，废旧电器、轮胎、塑料瓶被改造成雕塑、花盆和长椅，成为生动的环保课堂。

## 长效管理守护更新成果

城市更新不仅要“面子”光鲜，更要“里子”厚实。沈阳在改造中注重地下管网、停车设施、社区服务等隐形工程，同步推进“硬件升级”与“软件优化”。

沈阳市大东区长安社区曾是典型的“老破小”，通过改造，外墙保温、管网更新、楼梯间加装扶手一一落实，废弃锅炉房变身社区活动中心。社区党委书记曹雪介绍，他们还推出养老“三张清单”，提供助餐、助浴、康复训练等25项服务，让老年人在家门口安享晚年。

在沈阳市铁西区青城小区，管道天然气终于接入，居民再也不用扛液化气罐上楼。“十四五”以来，沈阳市改造老化燃气管网超1350公里，燃气安全事故下降70%以上。

沈阳在改造后同步建立长效管理机制，许多小区成立业委会，引入物业管理，巩固改造成果。安检法小区在改造后成立了业委会，居民共同协商管理，昔日线缆“蜘蛛网”入了地，道路平整了，健身广场花香四溢。

城市更新必须贯穿便民、利民、安民的理念，尤其要呵护好“一老一小”。截至目前，沈阳已建设社区养老服务站955个、城市书房208个，完整居住社区功能持续完善。

从老旧小区电梯的嗡鸣，到背街小巷座椅上的笑语，再到口袋公园孩童的奔跑——沈阳的城市更新，正是一场由市民共同执笔的温暖书写。

据《工人日报》报道