

推动城市内涵式发展

“十五五”开启城市更新行动新篇章

城市是文明的要素和主要载体。正确认识、充分尊重、科学运用城市发展规律,是做好城市工作的基本前提。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》指出,“推动城市内涵式发展”“推动城市发展方式转变,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”。这些重要要求和重大部署,明确了当前和今后一个时期城市工作的目标任务和思路举措。

坚持内涵式发展需要处理好的重要关系

建设与治理的关系。城市建设与治理,是城市工作的重要内容,二者在辩证统一中促进城市发展。在过去城市发展大规模增量扩张阶段,“重建设、轻治理”的思维在一些领域曾普遍存在。近年来,城市大部分规模化、实体化的建设已经完成,随着人口和产业持续向城市集聚,城市中经济社会场景越来越复杂,不断涌现出的老难题和新课题需要解决。坚持城市内涵式发展,就要打破过去“重建设、轻治理”的传统思维和做法,转变城市工作重点,更加注重治理投入、全面提升治理效能。应强化源头治理、综合施策,注重城市治理与民生体验相结合,推动城市治理向基层延伸,形成市民诉求驱动的治理转向,提升城市治理精细化。

增量与存量的关系。存量与增量,是城市工作中经常面对的两个突出物质指标,过去的增量积累成今天的存量,今天的存量也还可能蕴含着未来的增量。城市闲置的存量资产蕴含巨大的价值潜力,可以通过改革存量资产盘活机制,让这些资源资产创造出新的增量价值。坚持城市内涵式发展,正确处理增量与存量的关系,最重要的就是持续推进城市更新,通过盘活存量来带动增量,不断拓展新的发展空间。

硬件与软件的关系。城市硬件和软件是城市产业发展、居民生活的重要条件,应坚持硬件建设与软件提升的有机结合。经过长期建设,目前我国城市硬件建设已经达到较高水平,但软件建设还存在提升空间,强化城市软件建设成为现代化人民城市的重要内容。坚持城市内涵式发展,正确处理硬件与软件关系的重点在于更多在软件提升上下功夫,同时持续用力补齐硬件方面的短板弱项。

发展与安全的关系。发展与安全始终是做好城市工作的两件大事,安全是城市发展的基础,发



4月1日,北京玉渊潭公园盛开的樱花。

新华社发



3月30日,游客在砀山县梨小萌欢乐梨园游玩。

新华社发

展是城市安全的保障。我国城市人口、资源、经济社会活动高度密集,安全风险相对集中,必须牢牢安全发展理念。坚持城市内涵式发展,就要解决好安全和韧性问题,把安全工作落实到城市发展各环节。

以内涵式发展支撑现代化人民城市建设

“十五五”时期,应按照党的二十届四中全会和中央城市工作会议部署,以城市内涵式发展作为城市工作的主线,贯彻“五个转

变、五个更加”的重要原则,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

注重统筹协调,推动城市结构优化。健全领导体制和工作机制,加强跨部门跨区域跨层级协调联动。保持规划建设连续性,系统谋划生产、生活、生态、文化、安全等各方面工作。

激发创新活力,推动城市动能转换。立足城市禀赋和基础条件,精心培育创新生态,激发创新创业活力,培育更多创新产业集群。以科技赋能城市发展,加强原始创新和关键核心技术攻关,强化科技创新与产业创新协同,丰富数字化、智能化应用场景。

推进城市更新,促进城市品质提升。城市基础设施和公共服务的品质,直接关系到城市安全韧性水平。要稳步推进城中村和危旧房改造,高效利用城市地下空间,推动城市低效土地再开发,推动各类产业园区改造提升。

降碳减污扩绿,促进城市绿色转型。绿色是城市内涵式发展中最鲜明的底色,促进城市绿色转型是推进城市内涵式发展的题中应有之义。这就要求以绿色发展理念为引领,对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念进行革命性变革。

彰显文化魅力,促进城市文脉赓续。坚持城市内涵式发展应赓续中华文脉、彰显中国风范。为此,要大力弘扬社会主义核心价值观,以文润心、以文化人,推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范。完善历史文化保护传承体系,重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观,提高城市历史人文底蕴。

加大治理投入,推动城市治理增效。构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极参与、市民广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理体系。大力提升城市治理科学化精细化水平,推动资源、管理、服务向基层下沉,精准高效满足群众需求。

据《光明日报》报道