

央地补贴加码 资金保障充足

推动城市更新与“两新”政策双向赋能

多地实施以旧换新自主品类补贴、技术改造和设备更新贷款支持范围扩大、第二批支持“两新”超长期特别国债已下达……近段时间以来,大规模设备更新和消费品以旧换新支持政策持续加码,进一步激发消费潜力,推动产业提质升级。

“两新”政策通过设备更新和消费刺激,直接带动城市更新中的基础设施改造和民生改善。城市更新则为“两新”政策提供应用场景和投资载体,形成“短期刺激+长期转型”合力。“两新”政策与城市更新紧密关联、双向赋能,是当前推动城市高质量发展的重要抓手。

央地加码支持“两新”

城市更新不仅是物质空间环境的改善和提升的重要举措,也是坚定实施扩大内需战略、构建新发展格局的关键抓手,对扩大基础设施投资、巩固和增强经济回升向好态势、提高城市综合竞争力和实现中国式现代化具有深远意义。

近期,各地各部门进一步出台相关政策,加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。

在设备更新方面,日前中国人民银行等三部门印发通知,明确扩大支持科技创新和设备更新的范围,将技术改造和设备更新贷款支持范围扩展至电子信息、人工智能、设施农业、消费商业设施等14个领域;着力做好对企业购买人工智能设备和软件服务的金融服务,促进“人工智能+产业”发展。

在消费品以旧换新方面,近期各地结合当地实际,在全国统一补贴政策之外,合理制定地方自主品类补贴政策。例如,江苏将智能家居、人工智能终端、消费医疗等产品纳入补贴范围,新增补贴产品包括干衣机、智能马桶、扫地机器人等10类;贵州明确,对个人消费者购买智能门锁、智能电暖桌等10类智能家居产品(含适老化家居产品)给予补贴。

多地在“五一”假期启动消费品以旧换新自主品类补贴活动,进一步激活假期消费潜力。苏宁易购数据显示,5月1日起,上海、湖北、重庆等地全面实施以旧换新自主品类补贴,单件最高补贴1000至2000元,“五一”期间,“省补”落地区域扫地机器人、洗碗机、智能烟灶套装等新品类销售环比增长超2倍。

相关资金保障充足

“两新”政策落地离不开充足的资金保障。

截至目前,今年已下达支持设备更新的超长期特别国债资金1851亿元,占全年2000亿元额度的92%,合计支持项目超1.1万



消费者在宁夏银川市一家卖场选购家电。

新华社发



在相关活动和政策支持下,消费者换新需求旺盛。

新华社发

个,带动总投资超过8400亿元。

中诚信国际研究院研究员张玮认为,用于支持设备更新的超长期特别国债资金集中在年中落地。与去年相比,今年资金下达节奏更快,时序进度较去年明显前置;政策支持导向由聚焦大额优质项目转向扩围增量,布局重心进一步向中小型项目、基层民生等普惠领域倾斜。

在消费品以旧换新方面,已有两批超长期特别国债资金下达,规模合计1250亿元。补贴资金带动效应明显,商务部数据显

示,截至5月4日,2026年消费品以旧换新惠及8620.4万人次,带动销售额6292.7亿元。

今年除继续实施“两新”政策外,还安排1000亿元财政金融协同促内需专项资金,出台实施一揽子6项政策,通过贷款贴息、融资担保、风险补偿等政策工具协同发力,让政策红利直达经营主体和个人消费者。

“从一季度执行情况看,一揽子政策整体进展符合预期、政策效果逐步显现,在支持信贷投放、激发民间投资、促进居民消费等

方面取得了阶段性成效,累计惠及经营主体271万家、居民消费者5419万人次。”财政部金融司副司长李楠介绍。

超长期特别国债重点支持“两重”建设的8个具体方面、17个具体投向,有15项与城市更新相关,“两新”中老旧电梯设备更新、旧房装修改造等支持政策与城市更新重合,推动可持续城市更新与“两新”双向赋能,可以更好地发挥政策工具的组合效能。

深入挖掘内需潜力

在“两新”政策效能持续释放的同时,扩内需促消费需进一步优化供给。中共中央政治局会议提出,要深入挖掘内需潜力。扩大优质商品和服务供给,推动消费升级。深入实施服务业扩能提质行动。

在中国银河证券首席经济学家章俊看来,当前居民消费结构正在从耐用品、一般商品消费,逐步向服务消费、品质消费、体验消费延伸。预计后续促消费的重点可能更多落在服务消费扩容、品质消费培育、养老托育、文旅体育、健康消费、数字消费等领域。

东方金诚首席宏观分析师王青表示,今年促消费的重点从耐用消费品转向服务消费,通过有效弥补服务供给缺口,更好满足居民较快增长的旅游出行、文化娱乐、教育医疗等服务需求。

聚焦服务业扩能提质,要促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。商务部国际贸易经济合作研究院研究员崔艳新建议,聚焦与“投资于人”密切相关的重点领域,精准施策。比如,推动商旅文体健深度融合,发展冰雪经济、“票根经济”等融合业态;促进医疗康养消费,拓展健康体检、互联网医疗等新业态。

城市更新与“两新”紧密相关、深度链接,能够推动“两新”有更强劲带动力、更持续支撑力、更广泛蓄积力,可持续城市更新能与“两新”双向赋能。

综合《中国证券报》《中国改革报》报道