

国务院常务会议部署城市更新工作

六大任务，城市更新这么干

国务院总理李强5月15日主持召开国务院常务会议，听取贯彻落实中央城市工作会议部署和实施城市更新进展情况汇报，审议通过《城市更新“十五五”规划》，并作出一系列重要部署。

会议清晰地划出了重点任务，其中至少有六个方面值得细读。

【发布】

从“大规模增量扩张”转向“存量提质增效”

会议指出，中央城市工作会议以来，各地区各部门深入贯彻党中央决策部署，采取一系列推进城市高质量发展的举措，城市工作取得新进展。

城市更新是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。“十四五”期间，我国加装电梯12.9万部，增设停车位340多万个、养老托育等社区服务设施6.4万个；更新改造供水、燃气、供热等地下管网84万公里；打造“口袋公园”1.8万多个、城市绿道2.5万公里……我国城市人居环境质量进一步提升，人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

当前我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。要把城市更新摆在突出位置，坚持远近结合、突出重点，有力有序推进各项工作，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

“城市更新的战略地位与工作优先级全面提升，已从碎片化单项工程跃升为城市发展核心主线，既是扩大内需、推进新型城镇化、建设现代化人民城市的必然举措，也是顺应我国城市发展由增量规模扩张向存量内涵提质增效的时代要求。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说。

会议提出，要落实好城市更新重点任务，培育壮大城市发展新动能，营造高品质城市生活空间，推动城市发展绿色低碳转型，增强城市安全韧性，促进城市文化繁荣发展，提升城市治理能力水平。要健全城市更新实施机制，完善政策支持体系，构建可持续的城市更新模式。

虞晓芬说，会议的一系列部署锚定“十五五”时期我国城市更新的重点任务，明确了当前推进城市更新工作的核心方法与总体遵循。各地应量力而行、因地制宜、不搞形象工程，遵循风险可控、社会可接受、财政可持续的原则，全面提高城市安全韧性和治



重庆城市景观。

新华社发



省级乡村振兴“齐鲁样板片区”。



雄安新区局部一景。

理现代化能力，为人民营造高品质生活空间。

【解读】

为什么“要把城市更新摆在突出位置”

城市发展的一举一动，牵动着无数人的生活。

5月15日召开的国务院常务会议明确指出：“当前我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”这不仅仅是表述之变，更是一次城市发展逻辑的深层次切换。过去那种摊大饼、建新城的路径已经翻篇，未来城市的文章，要更多地做在“老底子”上。

花功夫”让老城焕新，这既是民生所盼，也是拉动内需、培育新动能的关键一子。

方向定了，具体怎么干？这次会议清晰地划出了重点任务，其中至少有六个方面值得细读。

培育壮大城市发展新动能。更新不是刷刷墙、铺铺路，核心是要导入新产业、新业态。老旧厂区变身文创园区、废弃铁路成为创业街区……空间更新的背后，是经济动能的重塑。这要求城市更新与产业升级深度融合，让“老空间”长出“新经济”。

营造高品质城市生活空间。补短板是重点。老旧小区加装电梯、完善“一老一小”服务设施、织密口袋公园和绿道网络，这些都不是宏大叙事，却直接关乎老百姓的获得感，让城市处处体现人民的尺度。

推动城市发展绿色低碳转型。存量建筑节能改造、构建绿色交通体系、推广绿色建材……今后的城市更新，必须把“绿色”硬约束贯穿全过程。这不是锦上添花的选项，而是规定动作。

增强城市安全韧性。近几年极端天气多发，城市地下管网、防洪排涝设施、应急避难场所的短板暴露无遗。会议着重强调“韧性”，意味着在城市更新中，要舍得在地下管网、生命线安全工程上投入真金白银，把城市肌体锻炼得更强壮。

促进城市文化繁荣发展。老城保护与城市更新并不矛盾。要保留历史街区、活化利用工业遗存，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。文化才是城市独特的识别码。

提升城市治理能力水平。硬件更新离不开软件升级。依托“一网统管”等智慧手段，推动城市管理进社区，用数字化赋能治理精细化，城市更新才能有里有线。

总的来看，国务院常务会议为有力有序推进城市更新工作标定了航向。中国的城市，正在告别粗放外延式的扩张，开始用心打磨每一条街巷、每一栋建筑、每一个社区。

综合新华社、央视、中新社报道

会议为什么提出“要把城市更新摆在突出位置”？

2015年和2025年召开的两次中央城市工作会议为新时代城市发展立柱架梁。目前，我国常住人口城镇化率持续攀升，城市面貌日新月异。但在大规模扩张之后，许多城市面临土地资源趋紧、老旧片区功能退化、基础设施老化等“成长的烦恼”。

大城市不再缺空间，缺的是高质量、高品质的再利用。国务院常务会议对“城市更新”的重点部署，就是看清了发展阶段之变——增量空间有限，但存量的潜力巨大。

不再盲目拆建，而是通过“绣