

国务院印发《城市更新“十五五”规划》

事关未来5年！城市更新“任务书”来了

5月15日召开的国务院常务会议，审议通过《城市更新“十五五”规划》。

日前，国务院印发《城市更新“十五五”规划》(以下简称《规划》)，明确了“十五五”时期城市更新工作的目标指标、重点任务、重大工程和政策举措。

【要点】

到2030年，城市更新行动取得重要进展

《规划》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，坚持系统观念，坚持规划引领，坚持统筹发展和安全，坚持保护第一、应保尽保、以用促保，因地制宜、分类指导，尽力而为、量力而行，建立可持续的城市更新体制机制和政策法规，高质量推进城市更新，为建设现代化人民城市提供坚实基础。

《规划》提出，到2030年，城市更新行动取得重要进展，城市建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，新旧动能加快转换，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，治理水平大幅提高，城市成为人民群众高品质生活的空间。

《规划》对标创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标，部署培育壮大城市发展新动能、营造高品质城市生活空间、推动城市发展绿色低碳转型、增强城市安全韧性、促进城市文化繁荣发展、提升城市治理能力水平6方面重点任务，提出健全城市更新实施机制、构建可持续的城市建设运营投融资体系、更大力度支持盘活存量土地、建立房屋全生命周期安全管理制度、构建多主体协同参与机制、健全法律法规标准体系、强化科技人才支撑作用7方面政策举措。同时，明确了“好房子”建设改造、完整社区建设扩面提质增效、老旧街区厂区改造提升、市政基础设施提升等14项重大工程和行动。

《规划》要求，坚持和加强党中央集中统一领导，构建中央统筹、省负总责、城市抓落实的工作格局。各省(自治区、直辖市)人民政府要明确本地区城市更新的目标、任务和措施。各城市人民政府要切实履行责任，细化落实重点任务，确保顺利实施。住房城乡建设部要会同有关部门加强统筹指导和协调支持。



游客在河北省石家庄市正定古城南城门参观游览。

新华社发

【解读】

未来5年，城市更新6方面重点任务

培育壮大城市发展新动能——

近年来，全国多个城市积极培育新产业、新业态，以市场化方式推动老旧厂区更新改造。例如，老旧厂区变身文创园区、废弃铁路成为创业街区，城市更新与产业升级深度融合，为城市发展注入新动能。

营造高品质城市生活空间——

老旧小区加装电梯、完善“一老一小”服务设施、织密口袋公园和绿道网络，眼下正在稳步推进的一系列民生工程，着眼于提高居民生活品质、提升居民的幸福感。

推动城市发展绿色低碳转型——

存量建筑节能改造、推广绿色建材等，我国的城市更新工作始终将“绿色”放在重要位置。中国建筑材料联合会数据显示，今年一季度绿色建材营收规模突破610亿元，继续保持12%的较快增长。

增强城市安全韧性——

将加快拆除改造D级危险住房，通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施国有土地上C级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。

促进城市文化繁荣发展——

落实“老城不能再拆”的要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围。

提升城市治理能力水平——

建立健全城市管理统筹协调机制，发挥好“一委一办一平台”作用，加强对城市治理工作的指挥调度、组织协调、监督评价，依托数智化手段提升城市运行和治理效能。健全国家、省、城市三级城市运行管理服务平台体系，推动城市运行“一网统管”。

综合新华社、央视报道

国务院印发

《城市更新“十五五”规划》

明确了“十五五”时期城市更新工作的目标指标、重点任务、重大工程和政策举措

建立可持续的
城市更新体制机制和政策法规

高质量推进城市更新

为建设现代化人民城市提供坚实基础

“十五五”时期城市更新主要目标		
指 标	2025年	2030年
城镇危旧房改造数量(万套/间)	(25)	(50)
新开工改造城镇老旧小区数量(万个)	(24)	(11.5)
老旧街区厂区改造提升数量(个)	(900)	(1500)
城中村改造数量(个)	(4100)	(4000)
历史建筑修缮数量(万处)	(1)	(1.5)
新建及改扩建体育场地面积(万公顷)	(12.7)	(12.8)
城市公园绿地改造提升面积(万公顷)	—	(2)
城市地下管网改造长度(万公里)	(25)	(36.5)
存量应急避难场所改造数量(万个)	—	(5)
城镇房屋基础信息数字化率(%)	—	>95

【数据】改造老旧小区约11.5万个

城市更新是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。今后五年，城市更新有哪些重点任务？

在地下管网建设改造方面，要建设改造城镇燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，同步推进智慧化改造。因地制宜建设综合管廊。

在宜居安居水平提升方面，要以国有土地上C、D级危险住房等为重点，改造城镇危旧房约50万套(间)。改造老旧小区约11.5万个。

在老旧街区厂区改造方面，要推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，更新改造约1500个老旧街区厂区。