

明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切

# 四部门解读《城市更新“十五五”规划》

8日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，住房城乡建设部等四部门就我国首部国家级城市更新专项规划《城市更新“十五五”规划》作出解读，明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切。

## 铺展发展蓝图提升城市品质

当前，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。住房城乡建设部副部长秦海翔表示，规划明确了城市更新的时间表、任务书和路线图，提出了10项主要指标、23项重点任务、7个方面政策举措、14项重大工程和行动。

秦海翔表示，规划聚焦增进人民福祉，从人民群众最关心的居住品质、公共服务、人居环境、基础设施等方面设置了10项规划指标；对标创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标，部署了6方面重点任务。

在任务部署上，“十五五”期间将实施一批民生工程、发展工程、安全工程。

具体来看，民生工程方面，重点是推进“好房子”建设，持续改造城镇老旧小区，加快建设完整社区，提升城市公共服务品质；发展工程方面，重点是增强城市发展动力，激活城市存量资源潜力，推进老旧街区、厂区改造提升，为新产业、新业态发展创造条件；安全工程方面，重点是推进危旧房、城中村改造，加强城市基础设施建设改造，提升风险防控和应急保障能力。

地下管网是城市运行“生命线”。秦海翔说，“十五五”期间，将继续建设改造城市地下管网约77万公里，其中，燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里。在增强城市安全韧性的同时，也将带动有效投资。

## 强化要素保障破解更新难题

城市更新资金需求量巨大，“钱从哪来”是各方关注焦点。

财政部经济建设司司长郭方明介绍，2024年起，财政部会同住房城乡建设部启动支持部分重点城市实施城市更新行动，连续三年累计支持50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助。同时，统筹各项资金渠道，支持城市



上海陆家嘴金融城夜景。

图据《解放日报》

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。为贯彻落

实党中央、国务院关于高质量推进城市更新的决策部署，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定城市更新“十五五”规划。

- 10项主要指标
- 6方面23项重点任务
- 7方面政策举措
- 14项重大工程和行动

**总体要求**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，坚持系统观念，坚持规划引领，坚持统筹发展和安全，坚持保护第一、应保尽保、以用促保，因地制宜、分类指导，尽力而为、量力而行，建立可持续的城市更新体制机制和政策法规，高质量推进城市更新，为建设现代化人民城市提供坚实基础。

## 主要指标

### “十五五”时期

- 城镇危旧房改造50万套/间
- 新开工改造城镇老旧小区11.5万个
- 老旧街区厂区改造提升1500个
- 城中村改造4000个
- 历史建筑修缮1.5万处
- 新建及改扩建体育场地12.8万公顷
- 城市公园绿地改造提升2万公顷
- 城市地下管网改造36.5万公里
- 存量应急避难场所改造5万个
- 城镇房屋基础信息数字化率>95%

图据《中国建设报》

更新重点任务。“十五五”期间，中央财政还将保持较大的支持力度，并不断优化政策设计，提高资金使用效益。

国家发展改革委固定资产投资司负责人关鹏表示，2026年将安排中央预算内投资城市更新专项资金970亿元，重点支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造

等项目，惠及居民约800万户。同时，在“两重”建设中安排超长期特别国债资金1600亿元，比上一年增加250亿元，支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造。

关鹏说，下一步，将优先支持公共安全和民生保障类工程，统筹支持老旧街区厂区改造提升等

发展类工程，并在创新投融资机制方面鼓励民营企业积极参与城市基础设施建设运营。

盘活存量土地和空间资源是城市更新的核心任务之一。自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍，要按照规划提出的“全面摸清城市存量资产资源底数”的要求，通过建立上下贯通的自然资源管理和国土空间规划“一张图”，来强化存量资源的摸排，弄清底数，在“一张图”上对存量资源进行全生命周期的管理，打通部门数据共享，切实能够把资产管起来，让资源用起来，使城市活起来。

## 守文脉优治理赋能城市发展

历史文化是城市的灵魂，也是城市魅力的关键。住房城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏表示，在城市更新中保护和传承好历史文化，是必须履行好的责任。要在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护，做到保护第一、应保尽保、以用促保。

具体措施包括：继续做好资源调查，“十五五”期间，将持续开展老城区、老街区专项调查，摸清历史文化街区、历史地段、历史建筑等资源底数，对符合条件的要及时认定公布，同时做好建档、测绘、挂牌等工作。做好整体保护，开展历史文化名城、街区保护提升工程，建立以居民为主体的保护实施机制，在保护历史风貌的同时消除安全隐患、提升基础设施水平。做好活化利用，将活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产、历史文化街区、历史地段等，引入新业态新动能，以文化赋能城市发展。

提升城市治理能力水平也是规划的重点任务。陈少鹏说，要健全城市治理工作体系，发挥好“一委一办一平台”作用，不断完善居民、企业、群团组织、社会组织共同参与的城市治理制度机制。完善社区服务机制，发挥党建引领基层治理协调机制作用，推动城市治理重心和配套资源下沉，深入开展城市管理进社区工作。推动城市治理智慧化精细化。