

天更蓝、水更清、土更净……

“十五五”时期美丽中国这样建设

日前,国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》(以下简称《规划》),明确了“十五五”时期全面推进美丽中国建设的总体要求、目标指标、重点任务和重大工程。

美丽中国建设的核心是构建人与自然和谐共生的城乡人居环境,终极目标是实现生态环境根本好转、建成美丽中国。随着中国城镇化进程进入存量提质改造与增量结构调整并重的新阶段,城市更新已成为建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”现代化人民城市的关键抓手,其核心目标与美丽中国建设对城市领域的要求完全一致,都是为了打造宜居、韧性、绿色的城市空间。

【要点】 城市、乡村、河湖更美丽

《规划》强调,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,全面落实精准科学依法治污,以碳达峰碳中和为牵引,以健全生态文明制度体系为保障,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化,加快经济社会发展全面绿色转型,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生活需要,筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

《规划》提出,到2030年,生态环境质量全面改善,美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,主要污染物排放总量持续减少,固体废物综合治理能力和水平显著提升,城乡人居环境显著改善,生态系统多样性稳定性持续性不断提升,核与辐射安全水平持续提高,国家生态安全得到有效保障,适应美丽中国建设要求的生态环境治理体系不断健全,建成一批美丽中国建设示范样板,人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断增强。同时,对2035年目标作了展望,并提出加快形成美丽中国建设总体布局。

《规划》部署了深入打好蓝天碧水净土保卫战、全面实施固体废物和新污染物治理行动、统筹推进生态系统优化、积极应对气候变化、加快形成绿色生产生活方式、守牢美丽中国建设安全底线、健全美丽中国建设保障体系等7方面重点任务,提出了大气污染防治提升、水生态环境治理与保护修复、海洋生态环境保护修复、土壤污染源头防控和治理、工业固体废物环境风险隐患排查整治和综合利用、新污染物协同治理等重大工程。

天更蓝

完善清洁取暖运行保障长效机制

有效应对长时间大范围污染过程

严防秸秆集中焚烧引发重污染天气

探索恶臭、餐饮油烟污染分级分类管控

深化城市扬尘污染综合治理



水更清

加快城镇污水收集处理设施建设改造

巩固城市黑臭水体治理成效,基本消除县乡黑臭水体,加强群众身边水体保护治理

推进农业面源污染突出区域系统治理

推进江河湖库清漂

加强海洋垃圾清理和资源化利用

提升海水浴场等亲海区域环境品质

【链接】 美丽中国的“硬指标”

遵循《规划》总体目标要求,坚持目标导向和问题导向、坚持继承与创新、坚持科学性和客观性,从生态环境质量改善、减污降碳协同、生态系统保护和生态环境风险防控等四个领域,设置18项主要指标。其中包括:

到2030年,单位国内生产总值二氧化碳排放比2025年累计下降17%;

非化石能源占能源消费总量比重达25%;

地级及以上城市细颗粒物,也就是PM_{2.5}平均浓度要降至27微克/立方米以下;

全国优良水体比例要提高到85%;

水和大气主要污染物排放总量下降6%和8%以上;

森林覆盖率力争达25.8%等。

基于2035年美丽中国建设目标倒排,同时兼顾经济发展、气象条件等影响,设定了指标目标值,确保可行可达。

土更净

加强农药原药制造、焦化等企业腾退地块土壤污染管控

加强黑土地保护和酸化耕地治理

实施化工园区地下水污染整治行动

完成8万个行政村环境整治,在有条件的地方协同推进农村改厕与生活污水治理

健全农村生活垃圾收运处置常态化运行保障机制

强化重金属污染防治,“一企一策”、“一地一策”系统治理风险隐患问题

支持200个左右城市开展“无废城市”建设



环境更优美

有序设立新的国家公园

建设国家植物园体系

开展全国保护鸟类活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动

强化外来入侵物种监测管控

建立生物多样性体验地



生产生活更绿色

加强既有建筑和市政设施节能降碳改造,发展城乡绿色建筑

提升废弃电器电子产品、退役新能源设备综合利用水平

健全快递包装循环利用体系

提高垃圾分类和资源化利用水平

开展新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材下乡活动,推广新能源车充电桩、居民绿电零售套餐

推广“光盘行动”,减少一次性用品使用,抵制过度包装

健全城市公共交通、慢行交通系统和绿道网络,发展绿色出行



【解读】 “外美、内丽、气质佳”

规划出台的背景如何?目标制定上有何考虑?生态环境部负责人表示,“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、扩面提质,实现生态环境根本好转的关键阶段,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。生态环境部会同有关方面科学分析“十五五”时期美丽中国建设面临的形势,深入论证目标指标、任务举措、工程项目,广泛听取各方面意见建议,编制形成这一规划。

《规划》的主要思路是把握好“四个一”:

把握一个要求,深刻理解美丽中国建设“外美、内丽、气质佳”的内涵。“外美”就是生态环境美,是美丽中国最重要、最显著、最根本的标志;“内丽”就是发展的高质量,是美丽中国建设的内在要求;“气质佳”就是体制机制优,是美丽中国建设的关键支撑。

聚焦一条主线,全面改善生态环境质量。促进空气质量持续改善,加快建设美丽河湖、美丽海湾,深入推进土壤和地下水、固体废物、新污染物治理,加强生态保护修复,注重解决好群众身边的急难愁盼问题,推动生态环境质量从“点”上突破到全国范围内“面”上整体提升。

突出一个抓手,以碳达峰和绿色低碳转型推进源头治理。用好生态环境标准、分区管控、环评等有效手段,有力有效管控高耗能高排放项目。抓住推动煤炭和石油消费达峰的重要契机,大力推动非化石能源发展,积极发展新能源车船和零碳燃料,从源头减少污染物和碳排放。

用好关键一招,向深化生态文明体制改革要动力,全面提升生态环境治理现代化水平。加快完善生态环境标准、监测、评价和考核制度,发挥科技创新的支撑赋能作用,激发市场活力。

据新华社电