

全面践行人民城市理念

——写在中央城市工作会议召开一周年之际

那一刻,注定载入历史,改变未来。2025年7月14日至15日,中央城市工作会议时隔十年后再次召开。习近平总书记发表重要讲话,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。

一年耕耘,万千变化。在党中央坚强领导下,各地区各部门聚焦建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标,以城市更新为重要抓手,系统推进“四好”建设,统筹实施一系列民生工程、发展工程、安全工程,不断推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,城市工作体制机制更加完善,政策制度协同性持续增强,工作成效不断显现,现代化人民城市建设迈出坚实步伐。

站在一周年的时间节点回眸和远望,“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市,正加速走向现实。

创新之“翼”

当前,城市发展正转向存量提质增效为主的阶段,盘活存量、做优增量成为核心课题。无论是老城区的闲置土地、老旧建筑,还是新区的规划建设,都呼唤着理念与模式的创新。

太行之畔、渤海之滨,“未来之城”雄安从规划之初就把“创新”二字刻进城市肌理。自2017年设立以来,这座从“一片白地”上拔节而起的新城,用创新思维回答了“建设什么样的城市、怎样建设城市”的问题。

在雄安,地上、地下、云端“三座城”一体化规划建设——地上,楼宇公园错落布局,疏解项目有序落地,蓝绿空间勾勒人与自然和谐共生的城市底色;地下,电力、通信、供热等管线全部入地,统一铺设地下管廊,巡检机器人尽职巡查;云端,数字孪生城市与实体城市同步生长,平台汇聚海量城市运行数据,AI算法实时研判运行态势,推动城市治理向主动预判转型。

在改革开放的前沿深圳,建于1994年的深圳妇儿大厦,也蕴藏着存量更新的制度创新密码。

妇儿大厦曾因设施老旧、功能单一而逐渐失去活力。如何创新盘活闲置资产?深圳发挥政府监管优势、市场专业优势,大幅提升建筑空间的实用性和长效运营能力。改造后的大厦焕新重生,粉黄绿橙交错的“多巴胺”色彩格外吸睛,成为集公益服务、普惠消费、文化演艺、亲子旅居于一体的城市人文地标。

老建筑的焕新,窥见存量更新的创新智慧。截至今年3月,深圳已列入城市更新计划项目达1064个,用创新手段推动闲置资产盘活,为产业创新升级腾出了发展空间。

南北两地的鲜活实践,铺展创新新兴城的广阔图景。路径愈发清晰:一切创新最终都要落脚于人,以改革盘活空间、以科技赋能



雄安从规划之初就把“创新”二字刻进城市肌理。 图据《中国建设报》



7月8日,湖州市德清县武康街道许园小区改造施工现场。 新华社发

治理,把每一寸土地、每一栋建筑,转化为人民群众触手可及的幸福。

宜居之“福”

7年前,习近平总书记在上海考察时提出“人民城市人民建,人民城市为人民”的人民城市理念。在这一重要理念引领下,黄浦江畔,百年老城厢发生蝶变。

半淞园路街道市民新村,几栋建于20世纪50年代的小梁薄板房屋,一度“楼上炒菜楼下滴水”。如今,独立厨卫、加装电梯、家门口的生鲜直供点……居民的一张张笑脸,在热气腾腾的日常里绽放。

改造城市老旧小区是建设现代化人民城市的重要一环。

2025年9月,上海旧房改造历经数十载接力,这场惠及上百万居民的民生攻坚战总体完成,历史性解决了“拎马桶”问题。

在“十五五”开局之年,中央城市工作会议召开一周年之际,习近平总书记赴上海考察调研,站在党和国家事业发展全局高度,从践行党的初心使命出发,对全面践行人民城市理念、高质量推进城市更新等作出一系列重要指示,为做好新时代新征程城市工作进一步指明了前进方向,提供了行动指南。

一年来,住房和城乡建设部会同多部门深入研究,构建“1+N”政策体系,其中“1”是中共中央、国务院关于推动城市高质量发展的意见,“N”包括中办、国办关于

持续推进城市更新行动的意见和城市更新“十五五”规划等。实践中,坚持把“先体检、后更新”“无体检、不更新”落到实处,系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,努力为群众创造高品质生活空间。

住房和城乡建设部会同相关部门启动支持部分重点城市实施城市更新行动有关工作,截至目前,3年已累计支持北京、上海、沈阳、洛阳、乌鲁木齐、成都等50个重点城市先行先试。

2025年11月21日,全国城市更新工作推进会在安徽省芜湖市召开,研究部署高质量开展城市更新。一系列民生工程、安全工程、发展工程在城市的大街小巷徐徐铺展。

数据令人瞩目:2025年以来,全国累计改造城镇老旧小区2.71万个,惠及499万户;建设完整社区1500余个,加装电梯1.7万台,更新住宅老旧电梯15万台,增设停车位35.6万个,以“小切口”改善大民生,让人民群众看到了变化、得到了实惠。

特别值得关注的是,“好房子”建设起步成势。新版住宅项目规范正式实施,住宅层高不低于3米、四层起加装电梯、楼板隔音降低10分贝……14项新标准,住房的“里子”更优了。围绕“好标准、好设计、好材料、好建造、好运维”全面推进,探索构建“6633”“365”等建造体系,既把新房子建成“好房子”,也把老房子逐步改造成“好房子”。

数据引发追问:从忧居到宜居,资金压力、群众诉求多元、老城历史文化保护……如何在“螺蛳壳里做道场”?

城市建设必须把让人民宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民。各地实践证明,只要把“老百姓的生活是家事,更是国事”放在心上,一步一个脚印,“忧居”变“宜居”的故事还会继续上演。

(下转03版)