

以“六张网”建设为抓手 城市更新夯实现代化发展硬支撑

现代化基础设施是经济社会发展的重要支撑。“十五五”开局之年，中央部署加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设，既是稳增长、扩内需的关键之举，更是夯实中国式现代化战略底座的长远之策。

“六张网”领域各异：水网保障生命水道，新型电网塑造能源新格局，算力网驱动智能经济，新一代通信网升级信息大动脉，城市地下管网承载城市韧性，物流网高效畅通物资循环。

从中央政治局会议到国务院常务会议，再到相关规划出台，一系列顶层设计对现代化基础设施体系进行前瞻性布局。规划部署已定，重在真抓实干，统筹推进“六张网”建设，扎实抓好落地实施，将为“十五五”良好开局夯实根基。



——布局“六张网”背后的战略考量，在于夯实新型基础设施底座、推动资源绿色转型、重塑要素配置格局。

夯实数字时代高质量发展的新型底座。步入人工智能时代，算力网、新一代通信网成为重要底层基础设施。布局全国一体化算力网、新一代通信网，为 AI、工业互联网、智能制造、自动驾驶、数字经济提供底层支撑，能更好支撑未来产业、新兴产业落地，塑造数字领域竞争优势。

推进能源和资源体系绿色转型。新型电网更好消纳风光新能源，推动清洁能源向负荷中心输送，助力能源结构优化；国家水网统筹调配水资源，保障粮食安全与产业用水，依托水电抽蓄助力清洁能源体系建设。两张网共同发力，筑牢绿色转型进程中的能源、资源供给安全底线。

“六张网”重塑要素配置模式。顺应要素配置新要求，“六张网”重构要素流动与组合逻辑。算力网依托“东数西算”实现算力全域调度；新型电网推动“源网荷储”协同；物流网优化周转效率；新一代通信网凭借低时延赋能智能设备连接；水网实现水资源精准调配。六网联动促进能源、数据、物资等要素精准匹配，推动要素发展从规模扩张转向高效重组，拓展产业升级新空间。

——各地“六张网”建设正从规划蓝图加速转为实体工程，这些壮阔而生动的创新实践，不断夯实推进中国式现代化的“硬支撑”。

因地制宜推进建设，区域分工格局清晰。在东部地区，新型电网与新一代通信网的提质增效先行一步，例如浙江开工建设 1000 千伏特高压交

流环网工程，南京投入运行国内首个 Pre6G 试验网；在中西部地区，新型电网更快布局，四川作为全国重要清洁能源基地和“西电东送”枢纽，正在从网架、运行到功能，加快建设更加灵活、智能的新型电网……各地在布局“六张网”时，紧密结合自身的区位禀赋，形成了差异化的建设侧重点。

多网实现一体贯通，打破壁垒实现深度融合。算电协同方面，广东阳江将算力中心沉入海底，依托海上风电实现绿电直供，能效提升 30% 以上，实现新型电网与算力网的良性互动；数智赋能方面，位于安徽合肥的蔚来整车制造数字化车间里，各类智能装备依托高速、低时延的 5G 专网协同联动，以适应高精度、高柔性的智造需求……各地在实践中不再“单打独斗”，而是强调“六张网”的互联互通、有机耦合。

系统推进多网建设，统筹“硬投资”与“软建设”。硬投资方面，聚焦重大工程项目开工，例如三峡水运新通道、藏东南至粤港澳大湾区±800 千伏特高压直流输电工程等，拉动上下游产业链；软建设方面，构建可持续的运营服务机制，例如各地在算力网建设中，正探索构建市场化撮合与价格发现机制，促进算力供需双方快速匹配……各地在推进过程中，既注重基础设施的“硬投资”，也同步推进机制体制的“软建设”。

——未来五年“六张网”建设主攻方向，将聚焦规划方案出台、重大项目建设推进、强化资金等要素保障。

在抓紧出台相关规划和实施方案方面，相关部门将统筹推进“六张网”建设，明晰各领域投资重点，把目标任务分解至年度层面，进一步明确时间表和路线图。



上图：福州市政工作人员操作地下管网排水设备。 新华社发

左图：北京市政工人对排水管网进行“体检”。 图据《北京晚报》

从《物流网建设实施方案》对“十五五”期间物流网建设作出系统谋划，到关于促进电网高质量发展的指导意见提出，到 2030 年主干电网和配电网为重要基础、智能微电网为有益补充的新型电网平台初步建成，再到城市地下管网建设改造相关目标纳入《城市更新“十五五”规划》主要指标……更多规划和实施方案加快出台，勾勒出“十五五”期间“六张网”建设的新图景。

在加大力度推进重大项目建设方面，有关部门将健全“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的动态推进机制，加快项目转化落地，推动形成更多实物工作量。

在强化资金要素保障方面，相关部门将统筹用好各类政府资金和新型政策性金融工具，激发民间投资活力，不断释放重大基础设施网络的投资潜力。

各地建设正处于密集落地的加速期，投资金额巨大。此前，有关部门已将今年“两重”建设项目清单全部下达完毕，共安排 8000 亿元超长期特别国债资金支持 1417 个重大项目建设；全年 2000 亿元设备更新资金总额也已下达完毕，共支持 22 个领域约 1.1 万个项目；民营企业参与重大项目建设长效机制逐步完善，将吸引社会资本参与“六张网”建设……更多项目谋划储备和要素保障，为推动重大工程项目开工建设提供重要支撑。

“六张网”互为支撑、系统发力，将持续破除各类要素壁垒，在多网联动中充分释放乘数效应。这一立足发展全局的战略部署，以设施现代化为先导、要素畅通为纽带、协同绿色为底色，织就现代化基础设施大动脉，为高质量发展积势蓄能，筑牢中国式现代化的硬核支撑。

据《瞭望》新闻周刊报道

住房和城乡建设部

四方面措施建设改造城市地下管网

“十五五”时期

我国将建设改造约 77 万公里城市地下管网

加快推进城市排水防涝设施补短板
持续推进城市生命线安全工程建设
不断提高抵御灾害风险的能力

城市地下管网主要包括

燃气、供水、排水、污水、供热等
管网和综合管廊

为完成好城市地下管网建设改造任务
住房和城乡建设部将采取四方面措施

着眼“建得好”，抓系统推进

重点是加强水、气、热等管网和综合管廊之间的衔接，协调好不同管网的建设布局、时序、标准，同时还要加强城市地下管网同其他“五张网”之间的联动，提升整体效能

着眼“用得久”，抓质量安全

将指导督促地方以高度的责任感，盯紧项目的规划、设计、施工、验收等各个环节，加强全过程质量安全管控，压实各方主体责任

着眼“管得住”，抓长效管理

重点是加快配套政策体系、管理制度和工作机制的完善，从工程建设、项目监管、部门协同、运营维护等各个方面协同发力，做到建管并重，保障地下管网全生命周期安全有序运行

着眼“干得实”，抓工作统筹

管网涉及部门比较多，主体也很多，需要各方齐抓共管

新华社发（梁晨 制图）