江夏庆丰村村民变“当家人”

议事亭里议出“千万元流水”

【参与嘉宾】

江夏区法泗街道庆丰村党支部书记 朱明炬

江夏区法泗街道庆丰村网格员 蔡光伟

江夏区法泗街道庆丰村党员 蔡晓阳

华中师范大学政治学与国家治理研究院(中国农村研究院)教授、博士生导师,城市治理研究院执行院长 张大维

【案例背景】

庆丰村地处江夏区法泗街道刘家港畔,南接咸宁嘉鱼,村域总面积1.57平方公里。伴随乡村振兴工作持续推进,村庄发展提质增效的同时,长期积累的治理短板逐步凸显:一是环境整治难长久,缺乏长效管护机制,存在“干部干、群众看”的被动局面;二是协商渠道不畅通,村民诉求表达途径单一,邻里、用地纠纷频发;三是增收路径较单一,过度依赖稻虾轮作模式,闲置资源未充分盘活。为破解以上难题,庆丰村立足村民日常交流场景,因地制宜打造“清风议事亭”线下阵地,创新推行基层协商治理“144工作法”。通过畅通议事渠道,调动群众主动性,推动村民从治理旁观者转变为参与者、决策者,探索出贴合本村实际的乡村善治新路径。


党员认领绿化责任片区。


村民一起议事协商。

【治理办法】

筑阵地、定机制:搭建零距离协商平台

蔡光伟:一方面,打造“清风议事亭”。就地改造村内休闲凉亭,保留生活化场景,让村民愿意聊、方便议。同时,依托“庆丰一家亲”微信群,联动“庆丰夜谈”“板凳会”等线下形式,搭建线上线下融合的立体化议事网络;另一方面,制定《清风议事亭议事章程》,明确“收集议题—现场研判—民主决策—落地反馈”闭环流程,组建议事专班,每月定期开展活动,实行“清单化管理、销号式推进”。

聚人心、融理念:筑牢邻里共建根基

蔡晓阳:其一,细化党员包片履职体系。划分18个党员责任区,明确包片负责环境卫生、矛盾调解、政策宣传、庭院管护等工作,严格落实“五个一”要求;其二,推行家庭积分量化激励。出台《家庭积分制实施方案》,实行“一户一账、动态管理”,将垃圾分类、庭院整洁、议事参与等行为量化赋分,149户全部参与,激发自治内生动力;其三,深耕“五家”乡情治理理念。将议事协商与“家规一起定、家事一起议、家园一起护、家人一起暖、家宴一起办”深度融合,以拉家常方式开展协商,拉近干群距离,提升村民认同感。

锚痛点、抓闭环:推动议事落地见效

朱明炬:一方面,广泛倾听民声,针对性破解治理难题。凡村民关心之事均可拿到议事亭商量——从环境整治到共享菜园规划,从邻里纠纷到移风易俗。庭院经济建设中,村民围绕“种什么、怎么种、谁来管”反复商议,确定统一整治路径。近两年累计解决民生难题百余件;另一方面,汇聚集体智慧,持续激活增收动能。议事协商不仅议出和谐,更议出增收。依托两家专业合作社,稻虾轮作、甜瓜种植、农旅融合等产业多点开花,合作社年经营流水突破千万元,村集体收入达20万元,全村人均收入3.98万元。

【创新举措】

庆丰村以“144工作法”为总抓手,将民主协商贯穿村容整治全过程,构建起一套可落地、可持续的协商治理创新体系。

紧扣一个党建目标,夯实协商治理根基

朱明炬:第一,建强层级组织体系。搭建“支部统筹、党员包联、骨干带头、群众参与”四级联动组织架构,把党组织阵地延伸到庭院、议事、产业一线;第二,压实党员示范责任。划定党员责任片区,组织党员带头参与庭院改造、共享菜园管护、常态化环境清扫,落实党员联户帮带机制;第三,规范村级权力运行。梳理23项“小微权力”清单,公开办事流程,推行清廉承诺,全程保障村务公开透明。

抓实四条协商路径,系统整治村湾环境

朱明炬:一是协商定园。以清风议事亭、板凳会、庆丰夜谈为载体,地块划分、认领规则、收益分配等事项均实行“村民提议、集体商议、公开公示、闭环落实”;二是盘活建园。全面摸排闲置边角地块,统一规整打造标准化共享菜园,配套灌溉、步道等设施,实现生态、经济、治理三重效益;三是结对兴园。创新“城市新村民+本村农户”结对共建模式,由城市认领方出资、本地农户提供土地与技术,共同管护、收益共享;四是积分护园。出台家庭积分管理办法,将庭院整洁、菜园管护等纳入量化考核,建立动态加减分、月度公示、季度兑换等机制。

搭建四项实践载体,打造治理完整闭环

朱明炬:一是共享菜园载体。实行统一规划、建设、管护,打造生态种植、休闲体验、城乡连心复合型共享菜园;二是庭院美化载体。以“清洁家园、庭院美丽”为目标,推进庭院净化、绿化、美化,党员带头示范,打造整洁美观、各具特色的美丽庭院;三是协商议事载体。依托清风议事亭和“线上议事群+线下板凳会”立体渠道,将民主协商嵌入庭院经济规划、建设、管护、收益全流程;四是文明共治载体。以庭院为最小治理单元,将积分激励、议事协商、志愿服务、家风建设融入日常,培育文明乡风。

【成效与启示】

人居环境长效焕新,整治反弹乱象

蔡光伟:庆丰村依托集体协商机制,共同制定环境整治与庭院美化标准并落地实施。全村完成130户房屋外立面改造,新建1206平方米生态停车场,铺设1784米污水管网,打造2处休闲公园,栽植2000余株观赏植物。同时,以积分激励、党员管护为抓手建立常态化管护体系,实现从“一时美”向“持久美”提质。

开展村民协商议事,构建共治格局

蔡晓阳:庆丰村以18个党员责任区为治理阵地,组织36名党员主动履职,常态化开展村民协商议事。聚焦邻里纠纷、民生短板等重点问题,累计高效化解各类民生难题百余件。逐步构建有事共商、难题共解、家园共建的共治格局,密切了干群关系,显著提升村级治理公信力与群众满意度。

庭院产业融合环境,集体群众共赢

朱明炬:通过议事协商科学谋划产业布局,庆丰村推动稻虾轮作、庭院经济、农旅融合协同发展,共享菜园、乡村民宿等新业态拓宽增收渠道,合作社年经营流水超千万元,村集体收入达20万元,人均收入3.98万元。以协商共识涵养文明新风,有效压降矛盾纠纷,实现集体增效、群众增收双向共赢。

张大维:庆丰村将民主协商融入村民日常生活场景,“清风议事亭”以拉家常方式议事,有效降低了参与门槛,让群众从“旁观者”变为“当家人”。“144工作法”构建了完整的治理闭环,党建统领有力、议事路径清晰、激励约束并重,特别是家庭积分制与党员责任区的联动设计,解决了公共事务长效管护难题。协商成果转化扎实,环境整治与庭院经济相互促进,实现了生态改善与集体增收双赢。

通讯员谢飞 郭溪芊 庆丰村供图